

KOMMISSORIUM

for advokatundersøgelse i forbindelse med mangler ved det økonomiske kontrolmiljø for indkøb i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse

Kammeradvokatens undersøgelse og vurdering af et muligt tjenstligt eller ansættelsesretligt ansvar i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og/eller Forsvarsministeriets departement som følge af mangler ved det økonomiske kontrolmiljø for indkøb i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse i forbindelse med sager om mulig svindel.

1. Indledning

Forsvarsministeriet har besluttet at anmode Kammeradvokaten om at foretage en undersøgelse og udarbejde en skriftlig vurdering af, hvorvidt der er grundlag for at placere et tjenstligt eller ansættelsesretligt ansvar i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og/eller i Forsvarsministeriets departement som følge af mangler ved det økonomiske kontrolmiljø for indkøb i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse i forbindelse med sager om mulig svindel.

Baggrunden for ønsket om advokatundersøgelsen er, at Forsvarsministeriets egne indledende undersøgelser har afdækket mangler ved det økonomiske kontrolmiljø i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse. Det bemærkes i den forbindelse, at Forsvarsministeriets departement – som overordnet myndighed – har en tilsynsforpligtelse i relation til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse.

2. Sagens baggrund og foreløbige håndtering

Rigsrevisionen offentliggjorde den 6. december 2019 en beretning om indkøb hos Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse. Af beretningen, som handler om indkøb af vedligeholdelsesopgaver i Ejendomsstyrelsen, konkluderer Rigsrevisionen bl.a. følgende:

”Rigsrevisionen finder det kritisabelt, at Forsvarsministeriet ikke har sikret en tilfredsstillende forvaltning af indkøb på vedligeholdelsesområdet, da der ikke har været den nødvendige funktionsadskillelse, og da dokumentationen for indkøbene enten er mangelfuld, misvisende eller ikke eksisterende. Ministeriet har dermed ikke levet op til helt basale krav til forvaltning på indkøbsområdet.”

Forsvarsministeriet offentliggjorde 10. december 2019 en redegørelse omhandlende Forsvarsministeriets departements håndtering af forløbet i forbindelse med Rigsrevisionens undersøgelse af indkøb hos Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse med fokus på, hvornår information om sagen blev forelagt for forsvarsministeren og departementets topledelse.

Den 10. december 2019 blev direktøren for Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse tjenstefritaget. Samme dag blev koncernstyringsdirektøren i Forsvarsministeriets departement tjenstefritaget.

Forsvarsministeren igangsatte i december 2019 en intern undersøgelse i form af et rejsehold med henblik på nærmere afdækning af forholdene i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse

på baggrund af mistanke om ulovligheder og uregelmæssigheder i styrelsen og med henblik på at iværksætte tiltag for at kompensere for de umiddelbare mangler i kontrolmiljøet for indkøb. Forsvarsministeren meddelte den 10. december 2019, at hun agtede at supplere den interne undersøgelse med eksterne undersøgelser.

Forsvarsministeren sendte den 12. december 2019 en instruks til forsvarschefen og styrelsesdirektørerne, som understregede deres ansvar i forhold til at sikre et økonomisk kontrolmiljø i forbindelse med indkøb i deres respektive styrelser.

Forsvarsministeren meddelte den 23. januar 2020, at der ville blive igangsat en ekstern advokatundersøgelse ift. grundlag for ansvarsplacering i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og Forsvarsministeriets departement i lyset af den mulige svindel og mangler ved det økonomiske kontrolmiljø i Ejendomsstyrelsen, en ekstern revisionsundersøgelse af kontrolmiljøet på indkøbsområdet i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse samt indhentning af ekstern revisionsbistand med henblik på at styrke indkøbsprocesserne og kontrolmiljøet på tværs af ministerområdet.

Forsvarsministeriet forventer primo april 2020 at indgå en aftale med et revisionselskab om gennemførelse af en ekstern undersøgelse af det økonomiske kontrolmiljø på indkøbsområdet i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse. Revisionselskabet vil få i opdrag at vurdere, om de interne retningslinjer, forretningsgange og tilrettelæggelse af indkøb i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse i 2018 var tilstrækkelige til at udgøre et tilfredsstillende økonomisk kontrolmiljø, herunder om de levede op til krav om dokumentation og funktionsadskillelse ved offentlige udbud, indgåelse af aftaler samt indkøb. Den gennemførte revisionsundersøgelse forventes færdiggjort ultimo maj 2020 og vil indgå i grundlaget for Kammeradvokatens undersøgelse og vurdering. Det valgte revisionselskab forventes tillige i en senere fase at yde ekstern revisionsbistand i forhold til det økonomiske kontrolmiljø på tværs af ministerområdet.

Endelig vil der blive igangsat et større internt program for et styrket økonomisk kontrolmiljø for indkøb på tværs af ministerområdet.

3. Advokatundersøgelsens nærmere indhold

Kammeradvokatens undersøgelse og skriftlige redegørelse skal som udgangspunkt omfatte perioden fra ændringen af organiseringen af ledelsen af Forsvaret i 2014 indtil forsvarsministerens tilkendegivelse af gennemførelse af eksterne undersøgelser den 10. december 2019 i opfølgning på offentliggørelsen af Rigsrevisionens beretning om indkøb i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse den 6. december 2019.

Begrundelsen for denne afgrænsning er oprettelsen af Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse i 2014 som en selvstændig styrelse direkte underlagt Forsvarsministeriets departement. I forbindelse med ændringen i ministerområdets organisering i 2014 blev ansvaret for overordnet ressourceallokering og økonomistyring endvidere integreret og samlet i departementet.

Følgende forhold skal være omfattet af Kammeradvokatens undersøgelse og skriftlige redegørelse:

- En afdækning og gennemgang af organiseringen i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse i relation til indkøbsområdet i den relevante periode, herunder en beskrivelse af de ansvarlige enheder, som har haft ansvaret for området.
- En beskrivelse af relevante retningslinjer, direktiver, procedurer mv. gældende for Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelses administration af indkøb i den relevante periode, hvilket til dels vil basere sig på den af revisionselskabet kommende afdækning.
- En afdækning og gennemgang af Forsvarsministeriets departements organisering og rolle som overordnet myndighed og tilsynsmyndighed i relation til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, herunder en beskrivelse af gældende regler og retningslinjer for departementets tilsyn med Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse.
- En samlet faktisk redegørelse for sagsforløbet i relation til tilsyn med Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelses administration af indkøb i den periode, som undersøgelsen fokuserer på.
- En sammenfattende vurdering af, om der i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og/eller i Forsvarsministeriets departement er begået fejl og forsømmelser, herunder institutionelle forsømmelser, og i så fald om der er grundlag for at indlede sager om disciplinært eller ansættelsesretligt ansvar mod bestemte embedsmænd. Fokus vil være på direktionen og øvrige relevante chefer i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og i Forsvarsministeriets departement. Hvis der er grundlag for at indlede sager om disciplinært eller ansættelsesretligt ansvar, vil Kammeradvokaten samtidig fremkomme med en vurdering af, hvilke ansættelsesretlige sanktioner dette skulle resultere i for den eller de pågældende personer.

Den ovennævnte revisionsundersøgelses vurdering af det økonomiske kontrolmiljø på indkøbsområdet i Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse i 2018 vil være en del af grundlaget for Kammeradvokatens undersøgelse og vurdering.

Det forudsættes, at der ved tilrettelæggelsen af advokatundersøgelsen tages hensyn til politiets og/eller Forsvarsministeriets Auditørkorps' efterforskning af sagen.

Da sagen både er under politimæssig efterforskning, der fortsat pågår interne undersøgelser ved Forsvarsministeriets interne revision, og et revisionselskab vil gennemføre en ekstern undersøgelse, forventes sagen løbende at blive yderligere oplyst.

4. Undersøgelsens gennemførelse

Kammeradvokatens undersøgelse baserer sig på følgende grundlag:

- Undersøgelsen gennemføres som udgangspunkt på skriftligt grundlag. Hvis Kammeradvokaten efter en gennemgang af materialet finder behov for at interviewe ansatte i Forsvarsministeriets koncern, bedes dette meddelt Forsvarsministeriet.

Undersøgelsen gennemføres således:

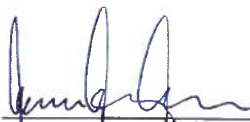
- Der udpeges en kontaktperson af departementet, som ikke har været involveret i tilsyn med Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse på indkøbsområdet i den relevante periode, og som kan fungere som Kammeradvokatens indgang i forhold til at fremskaffe det nødvendige skriftlige materiale til brug for undersøgelsen. Forsvarsministeriet opretter en taskforce mhp. så hurtigt og effektivt som muligt at fremskaffe materiale efter Kammeradvokatens anvisninger.
- Al kontakt mellem Forsvarsministeriets departement og Kammeradvokaten, herunder i forbindelse med udlevering af skriftligt materiale til brug for undersøgelsen, vil blive varetaget af personer, der ikke selv har haft et chefansvar i relation til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelses økonomiske kontrolmiljø for indkøb og tilsyn hermed i den relevante periode.
- Relevant skriftligt materiale leveres samlet og systematiseret efter Kammeradvokatens nærmere anvisninger og ønsker i forbindelse med undersøgelsens opstart og ved løbende henvendelse til kontaktpersonen.
- Indblik i relevante mailbokse i det omfang, at det er muligt at gøre disse tilgængelige.
- Der afholdes statusmøder efter behov mellem Kammeradvokaten og Forsvarsministeriets departement.
- Der kan, hvis behov, afholdes statusmøder med revisionselskabet, der forestår den eksterne revisionsundersøgelse.
- Undersøgelse og Kammeradvokatens redegørelse forventes at kunne færdiggøres senest medio august 2020.

Dato: 17/3 2020



Pernille Reuter, Afdelingschef
Forsvarsministeriet

Dato:



Tomas Ilsøe Andersen, Partner, Advokat
Kammeradvokaten