

(Udkast)

Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven

(Kommunernes og regionernes anvendelse af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005, lov nr. 538 af 8. juni 2006 samt [lov som vedtaget i Folketinget den 12. december 2006], foretages følgende ændringer:

1. Overskriften til *kapitel 6* affattes således:

”Radiokommunikation”

2. I *kapitel 6* indsættes:

”§ 29. Kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal ved løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet, som finansministeren har udpeget ved forudgående udbudsforretning.

Stk. 2. I det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, skal de pågældende benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til telekommunikationsnettet, jf. stk. 1.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at andre end de i stk. 1 og 2 nævnte skal benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse fastsætte nærmere regler om disses forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til telekommunikationsnettet.

3. I § 70, *stk. 1*, indsættes efter "Overtrædelse af": "§ 29, stk. 2,".

§ 2

Loven træder i kraft efter forsvarsministerens nærmere bestemmelse.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsi-ger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005 samt lov nr. 538 af 8. juni 2006. Loven fastlægger redningsberedskabets opgaver og bestemmelser om beredskabsplanlægning inden for den civile sektors beredskab. Hovedloven blev vedtaget som lov nr. 1054 af 23. december 1992 (jf. Folketingstidende 1992/1993, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497). Lovens § 9, stk. 3 og 4, er redaktionelt ændret som følge af vedtagelsen af henholdsvis lov nr. 380 af 14. juni 1995 om ændring af de kommunale styrelseslove m.v., lov nr. 232 af 2. april 1997 om ændring af forskellige lovbestemmelser om Københavns Kommune og lov nr. 1092 af 29. december 1997 om ændring af lov om kommunernes styrelse og beredskabsloven. Endvidere er loven ændret ved lov nr. 339 af 17. maj 2000 om ændring af beredskabsloven, lov om orlov og lov om ferie (jf. Folketingstidende 1999/2000, forhandlingerne s. 4235, 6838 og 6993, Tillæg A s. 4786 og Tillæg B s. 538). Ved loven ændredes § 9, stk. 3, § 10, stk. 2, 1. pkt., § 11, stk. 1, 2. pkt., § 21, stk. 1, § 47, 2. pkt., og § 53, stk. 1., indsattes nye § 9, stk. 2, 2. pkt., § 10, stk. 2, 2. pkt., § 23 a, § 25, stk. 1, 2. pkt., § 25, stk. 2, 2. pkt., § 36 a, § 37, stk. 2, 2. pkt., § 54 a og § 54 b samt nyaffattedes § 35, stk. 3, § 36 og § 56, stk. 1, 1. pkt. Desuden er loven ændret ved lov nr. 418 af 31. maj 2000 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Ved loven ophævedes beredskabslovens § 47. Herudover er loven ændret ved lov nr. 293 af 30. april 2003 om ændring af beredskabsloven (jf. Folketingstidende 2002/2003, forhandlingerne s. 3991, 7365 og 7559, Tillæg A s. 2414, Tillæg B s. 1935 og Tillæg C s. 311). Ved loven ophævedes § 1, stk. 2, 2. pkt., § 2, § 4, stk. 3-5, § 11, § 12, stk. 2, og kapitel 6, ændredes § 5, stk. 1, § 9, stk. 3 og 4, § 12, stk. 4, § 17, stk. 1, § 25, stk. 1 og 2, § 27, § 28, stk. 1 og 2, § 38, stk. 2, § 45, § 51, stk. 3, § 57 og § 65, stk. 4, indsattes nye § 9, stk. 2, 6. pkt., § 10, stk. 2, 5. pkt., § 35, stk. 2, og § 54, stk. 2, samt nyaffattedes overskriften til kapitel 5 og § 24. Herudover er loven ændret ved lov nr. 381 af 28. maj 2003 om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love. Ved loven ændredes § 9, stk. 3. Desuden er loven ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005 om ændring af beredskabsloven (konsekvensrettelser i forbindelse med kommunalreformen). Ved loven ændredes § 25, stk. 2 og 3, samt § 27. Ydermere er loven ændret ved lov nr. 1060 af 9. november 2005 om ændring af lov om fyrværkeri og beredskabsloven (begrænsning af perioden for detailsalg og anvendelse m.v.). Ved loven indsattes efter § 33, stk. 2, 2 nye stykker, og stk. 3 blev herefter stk. 5. Endvidere er loven ændret ved lov nr. 538 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (politi- og domstolsreformen). Ved loven ændredes overalt i beredskabsloven "politimesteren" til: "politidirektøren", og i § 17, stk. 1, udgik "jf. retsplejelovens § 108". Endelig er loven ændret ved [lov som vedtaget i Folketinget den 12. december 2006] om ændring af lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler og beredskabsloven (Samling af bemyndigelsesbestemmelser vedrørende fyrværkeri og andre pyrotekniske

artikler). Ved loven ophævedes § 33, stk. 3 og 5, og stk. 5 blev herefter til stk. 3.

1. Indledning og baggrund

Efter terrorangrebene i USA den 11. september 2001 nedsatte regeringen en arbejdsgruppe, der havde til formål at foretage en kortlægning af behovene for en forbedring af den tværgående kommunikation på beredskabsområdet. Arbejdsgruppen beskrev den tekniske udvikling på radiokommunikationsområdet og relevante IT-politiske målsætninger m.v., ligesom beredskabsmyndighedernes eksisterende tekniske radiosystemer blev belyst. Herudover redegjorde arbejdsgruppen for en række europæiske landes tekniske radiokommunikationssystemer. Arbejdsgruppens anbefalinger og analyser fremgår af en rapport af november 2002.

Af aftalen om forsvarets ordning 2005 - 2009, som blev indgået den 10. juni 2004 mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristendemokraterne, fremgår det, at det er vurderingen, at beredskabsmyndighedernes radiosystemer opfylder beredskabsmyndighedernes daglige behov for kommunikation, men at der kan være behov for at styrke kommunikationen ved større katastrofer. Forligspartierne var derfor enige om, at der skulle nedsættes et udvalg, som skulle udarbejde et oplæg til et nyt landsdækkende radiokommunikationssystem for det samlede beredskab.

Det fremgår endvidere af regeringsgrundlaget "Nye mål" fra 17. februar 2005, at regeringen vil sikre etableringen af et nyt effektivt radiokommunikationsnet.

På den baggrund nedsatte regeringen i 2005 et tværministerielt udvalg – Radioudvalget – der fik til opgave at udarbejde forslag til et landsdækkende radiokommunikationssystem for det samlede beredskab.

Rigspolitiet var formand for Radioudvalget, som endvidere havde deltagelse af Forsvarsministeriet, Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Justitsministeriet, IT- og Telestyrelsen og Beredskabsstyrelsen.

Radioudvalget udarbejdede en række analyser af bl.a. beredskabsmyndighedernes behov for radiokommunikation, af andre landes valg af radioteknologi og af, hvilken radioteknologi der bedst kan understøtte de danske beredskabsmyndigheders behov for radiokommunikation.

Radioudvalget afsluttede i foråret 2006 sit arbejde og afgav et oplæg til regeringen. Der var i udvalget været enighed om at anbefale, at der etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab i Danmark. Det var ligeledes Radioudvalgets vurdering, at etablering af et nyt landsdækkende digitalt radiokommunikationssystem vil medføre en styrkelse af det danske samfunds beredskab i tilfælde af en terroraktion, og at der i øvrigt er behov for at skabe de bedste arbejdsbetingelser for beredskabsmyndighederne i en krisesituation.

Det var Radioudvalgets generelle vurdering, at der er et massivt behov for, at beredskabsmyndighederne råder over egnede tværsektorielle kommunikationsmidler til løsning af myndighedernes sektoropgaver i forbindelse med større ulykker og hændelser, herunder terroranslag. Denne vurdering skulle ifølge Radioudvalget ses i sammenhæng med, at beredskabsmyndighedernes radiosystemer ikke kan kommunikere på tværs af sektorerne, og at de i meget betydeligt omfang er teknologisk forældede, ligesom de eksisterende radiosystemer har en stærk varierende grad af sikkerhed. På den baggrund anbefalede Radioudvalget, at der anskaffes og etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab.

Endelig fremgår det af finanslovsaftalen for 2006 i afsnittet ”Styrket indsats mod terror”, at et nyt radiokommunikationssystem til beredskabet skal fremmes, ligesom det det af aftalen om finansloven 2007 fremgår, at alle beredskabsmyndigheder skal anvende det nye radiokommunikationssystem.

2. Udbud af samordning af nød- og beredskabskommunikation m.v.

Økonomistyrelsen fik efter Radioudvalgets rapport i opdrag at tilvejebringe det aftalemæssige grundlag for et fælles radiokommunikationssystem. Økonomistyrelsen gik herefter i gang med at udarbejde en oversigt over de behov, som skulle danne grundlag for udbudet. Dette arbejde skete i tæt samarbejde med beredskabsmyndighederne i form af to arbejdsgrupper.

Under dette forberedelsesarbejde, herunder tilrettelæggelsen af udbudsforretningen om samme (EU udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975), blev det besluttet, at der skulle indgås en aftale med en privat teleudbyder om, at beredskaberne m.v. skal have adgang til at anvende et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet til deres opgaveløsning.

EU udbudsbekendtgørelsen blev udsendt den 8. juni 2006 med frist for ansøgning om prækvalifikation den 10. juli 2006. Fem virksomheder havde ved fristens udløb ansøgt om prækvalifikation, hvoraf tre virksomheder den 14. august 2006 blev valgt ud til at deltage i den videre udbudsproces. Udbudet gennemføres efter udbudsformen: ”Udbud ved konkurrencepræget dialog”, som indeholder en dialogfase og en tilbudsfase. Økonomistyrelsen er for øjeblikket i dialog med de prækvalificerede virksomheder, hvilket forløber efter de i den forbindelse fastsatte tidsplaner.

3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget er et led i udmøntningen af dels Radioudvalgets indstilling om, at der anskaffes og etableres et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab også omfattende de kommunale og regionale beredskabsmyndigheder med henblik på, at der kan drages optimal nytte af et nyt tværsektorielt radiokommunikationssystem, dels forpligtelsen i medfør af finansloven 2007. Lovforslaget er afstemt med de beslutninger, der er truffet i relation til det

aftalemæssige grundlag for samordningen af nød- og beredskabskommunikationen i ovennævnte udbudsforretning (EU udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975).

Der findes i dag ikke centralt fastsatte bestemmelser om kommunernes og regionernes deltagelse i og benyttelse af radiokommunikationssystemer i forbindelse med løsning af det kommunale redningsberedskabs og ambulanceberedskabets opgaver. Afgørelse af, hvilken type radiokommunikationssystem der benyttes af det kommunale redningsberedskab og ambulanceberedskabet til varetagelse af opgaver inden for henholdsvis beredskabslovgivningen og sundhedslovgivningen, træffes således af den enkelte kommunalbestyrelse og det enkelte regionsråd.

For at sikre at det kommende landsdækkende radiokommunikationssystem anvendes af alle beredskabsmyndigheder, og at den nødvendige kommunikation på tværs af beredskabet kan finde sted, er det således fundet hensigtsmæssigt ved lov at forpligte kommunerne og regionerne til at benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet.

Med lovforslaget forpligtes kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at benytte telekommunikationsnettet til løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver.

På visse områder løser private virksomheder beredskabsmæssige opgaver for offentlige myndigheder. For at sikre at det kommende landsdækkende radiokommunikationssystem vil blive anvendt af alle beredskabsaktører, og at den nødvendige kommunikation på tværs af beredskabet således kan finde sted, er det fundet hensigtsmæssigt tillige at forpligte de private aktører til at benytte telekommunikationsnettet.

Det igangværende udbud af et landsdækkende radiobaseret telekommunikationsnet foretages på vegne af alle statslige nød- og beredskabsmyndigheder, herunder forsvaret, hjemmeværnet, det statslige redningsberedskab og politiet. Disse myndigheder er derfor allerede omfattet af tilslutningsforpligtelsen, hvorfor det ikke er nødvendigt ved lov at forpligte disse myndigheder til at benytte telekommunikationsnettet.

Det bemærkes, at loven skaber en forpligtelse for kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at anvende nettet, som der endnu ikke er adgang til. Det findes på den baggrund hensigtsmæssigt, at der skabes en bemyndigelse for forsvarsministeren til at fastsætte nærmere regler om disses forpligtelser, herunder om tilslutning, benyttelse m.v., i relation til telekommunikationsnettet, når disse forhold er afklaret.

Lovforslaget indebærer som nævnt, at kommunalbestyrelserne, regionsrådene samt private, der udfører beredskabsmæssige opgaver for offentlige myndigheder, forpligtes til at benytte telekommunikationsnettet til løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver. Det er

herudover fundet hensigtsmæssigt, at forsvarsministeren kan forpligte andre end disse aktører til at benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Eksempler på sådanne andre aktører er virksomheder, der leverer samfundsvigtig infrastruktur indenfor forsynings- og transportområdet, og som er eller kan blive vigtige for det danske beredskab.

Med loven udvides ligeledes beredskabslovens dækningsområde til bl.a. også at omfatte ambulanceberedskabet i forbindelse med dettes anvendelse af radiokommunikation.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget har økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner. Der er imidlertid først klarhed over de økonomiske konsekvenser, når der er indgået kontrakt med en af tilbudsgiverne i det igangværende udbud. Lovforslaget har isoleret set ikke økonomiske konsekvenser for staten.

Der kan ikke på nuværende tidspunkt anføres noget vedrørende de administrative konsekvenser af lovforslaget.

4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Der kan ikke på nuværende tidspunkt anføres noget vedrørende de økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget for erhvervslivet.

5. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Der kan ikke på nuværende tidspunkt anføres noget vedrørende de miljømæssige konsekvenser af lovforslaget

6. Forholdet til EU-retten

Forsvarsministeriet er i øjeblikket i dialog med relevante myndigheder om spørgsmålet. Der kan derfor på nuværende tidspunkt ikke anføres noget vedrørende lovforslagets forhold til EU-retten.

7. Hørte myndigheder og organisationer m.fl.

Lovforslaget har været til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Skatteministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Justitsministeriet, Miljøministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Transport- og Energiministeriet, Udenrigsministeriet, Statsministeriet, Finansministeriet, Økonomistyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Beredskabsstyrelsen, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Danske Regioner, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Sønderjysk Frivillige Brandvænsforbund, Beredskabsforbundet, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Foreningen af

Rådgivende Ingeniører, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, Dansk Industri, Dansk Energi Branche forening, Telekommunikationsindustrien i Danmark, It-Branchen.

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	?	?
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	?	?
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	?	?
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	?	?
Miljømæssige konsekvenser	?	?
Forholdet til EU-retten	?	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser
Til § 1

Til nr. 1

Beredskabslovens kapitel 6 blev ophævet ved lov nr. 293 af 30. april 2003 om ændring af beredskabsloven. Det foreslås, at bestemmelsen om kommunalbestyrelsens og regionsrådets deltagelse i det landdækkende radiobaserede telekommunikationsnet til løsning af opgaver inden for redningsberedskabet og ambulanceberedskabet indsættes i et nyt kapitel 6.

Til nr. 2

Med stk. 1 forpligtes kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet i forbindelse med løsningen af det kommunale redningsberedskabs og ambulanceberedskabets opgaver.

Bestemmelsen indebærer, at det kommunale og regionale beredskab i forbindelse med varetagelsen af beredskabsmæssige opgaver skal benytte det landsdækkende telekommunikationsnet.

I det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver på vegne af en offentlig myndighed, vil de pågældende være omfattet af pligten til at benytte radiokommunikationssystemet, jf. stk. 2.

Forpligtelsen til at anvende det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet indebærer en pligt til at anvende infrastrukturen, dvs. selve telekommunikationsnettet, samt specifikt udpegede typer af terminaler og kontrolrumssoftware. Terminalerne indgår som option i det igangværende udbud vedrørende nettet (EU udbudsbekendtgørelse nr. 2006/S 109-116975), mens udpegningen af kontrolrumssoftware vil finde sted, så snart der er indgået en aftale mellem staten og en leverandør. Kontrolrumssoftwaret påtænkes konkurrenceudsat i en udbudsforretning, der forventes iværksat i løbet af 2007.

I medfør af stk. 3 kan forsvarsministeren fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelser, herunder om tilslutning, benyttelse m.v., i relation til det landsdækkende telekommunikationsnet.

Desuden kan forsvarsministeren i medfør af stk. 4 fastsætte regler om, at andre end kommunalbestyrelserne, regionsrådene samt private, der udfører beredskabsmæssige opgaver for offentlige myndigheder, skal benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse fastsætte nærmere regler vedrørende disse forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til telekommunikationsnettet.

Eksempler på sådanne aktører kan være virksomheder, der leverer samfundsvigtig infrastruktur indenfor forsynings- og transportområdet, og som er eller kan blive vigtige for det danske beredskab.

Til nr. 3

Bestemmelsen indebærer, at private, der løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, og som ikke opfylder forpligtelserne til at benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet, vil kunne straffes med bøde eller fængsel indtil 4 måneder, medmindre højere straf er hjemlet i den øvrige lovgivning. Det bemærkes i relation hertil, at overtrædelser, der begås af et selskab, en forening, en selvejende institution eller lignende som juridisk person kan straffes med bødeansvar, jf. beredskabslovens § 70, stk. 5, 1. pkt.

Kommunernes og regionernes forpligtelse til at benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet vil kunne håndhæves efter henholdsvis lov om kommunernes styrelse og lov om regionerne.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft efter forsvarsministerens nærmere bestemmelse. Bestemmelsen vil kunne sættes i kraft etapevis for den enkelte kommune og region i takt med, at det nye telekommunikationsnet bliver funktionsdygtigt i de enkelte områder.

Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005 samt lov nr. 538 af 8. juni 2006, foretages følgende ændringer:

Kapitel 6 (ophævet)

1. Overskriften til kapitel 6 affattes således:

”Radiokommunikation”

2. I *kapitel 6* indsættes:

”§ **29.** Kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal ved løsningen af egne og fælles beredskabsmæssige opgaver benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet, som finansministeren har udpeget ved forudgående udbudsforretning.

Stk. 2. I det omfang private, herunder private virksomheder, løser beredskabsmæssige opgaver for en offentlig myndighed, skal de pågældende benytte det i stk. 1 nævnte telekommunikationsnet.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til telekommunikationsnettet, jf. stk. 1.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsæt-

te nærmere regler om, at andre end de i stk. 1 og 2 nævnte skal benytte det landsdækkende radiobaserede telekommunikationsnet. Forsvarsministeren kan i den forbindelse fastsætte nærmere regler vedrørende forpligtelser, herunder regler vedrørende tilslutning, benyttelse m.v., i relation til telekommunikationsnettet.

3. I § 70, *stk. 1*, indsættes efter "Overtrædelse af": "§ 29, *stk. 2*".

§ 2

Loven træder i kraft efter forsvarsministerens nærmere bestemmelse.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.