

# Afrapportering for 2011 på Helmandplanen 2011-2012

Pr. 31. december 2011

Benchmarks.

UDENRIGSMINISTERIET  
FORSVARSMINISTERIET



HELMAND-PLANEN 2011-2012

SAMT AFRAPPORTERING FOR  
DEN DANSKE INDSATS I AFGHANISTAN I 2010

Hermed foreligger status på graden af målopfyldelse af Helmandplanen 2011 – 2012 pr. 31. december 2011.

Statusoversigten relaterer sig specifikt til de i Helmandplanen 2011 – 2012 angivne benchmarks.

Der vil ofte være stort sammenfald mellem målsætninger i tekstaftsnit og de angivne benchmarks. Da der dog ikke altid er fuldt tekstmæssigt sammenfald, er det dog vurderet mest hensigtsmæssigt at medtage begge dele i statusoversigten.

### Afrapportering: Målopfyldelse af benchmarks pr. 31. december 2011

<b>Målsætning for sikkerhed</b>			
<i>Danmark vil ved udgangen af 2012 have bidraget til at skabe forudsætninger for, at de afghanske sikkerhedsstyrker selvstændigt kan gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i de vigtigste dele af provinsen og her understøtte civil afghansk myndighedsudøvelse.</i>			
	<b>Delmålsætning for Helmand-planen 2011-2012</b>	<b>Benchmark for 2011</b>	<b>Målopfyldelse pr. 31. december 2011</b>
1.	Danmark vil fortsat indgå i stabiliserings- og sikkerhedsoperationer i rammen af PRT Helmand og Task Force Helmand og vil frem til udgangen af 2012 fastholde kontrol med sikkerheden i det tildelte operationsområde i og omkring Gereshk med henblik på at skabe forudsætninger for, at de afghanske sikkerhedsstyrker på sigt selv kan beskytte befolkningen og støtte den fortsatte stabiliseringsindsats. I sammenhæng med omlægningen af et kampkompagni til trænings-, uddannelses- og støtteopgaver tilpasses operationsområdet for danske styrker i første halvår af 2012.	Oprørsstyrkernes indflydelse i Gereshk by er reduceret, og i Gereshk er befolkningens opfattelse af egen sikkerhed forbedret i 2011.	Ifølge en rundspørge i juli 2011 blandt befolkningen i Nahr-e Saraj distriktet, hvor Gereshk by ligger, vurderer en langt større del af befolkningen i distriktet, at sikkerhedssituationen er forbedret i løbet af de sidste seks måneder end det var tilfældet ved en tilsvarende undersøgelse i september 2010. Ifølge juli 2011 rundspørgen opfatter langt størstedelen af befolkningen nu sikkerhedssituationen som god eller meget god. Undersøgelsen er gennemført af Helmand Monitoring and Evaluation Programme og oplysningerne fremgår af Q2 Thematic reports – Security AUG 2011
		Fremskudte patruljebaser er overdraget til afghanske sikkerhedsstyrker.	En samlet vurdering af forholdene på jorden og dialog med afghanske og britiske partnere har ført til justeringerne i tidsplanen for overdragelsen, idet der ikke var afghanske soldater nok i det danske ansvarsområde til at overtage alle fire fremskudte patruljebaser i Patrol Base Line på betryggende vis. Med til billedet hører bl.a. Præsident Karzais beslutning om at medtage Lashkar Gah distriktet i Helmand-provinsen i første transitionsbølge, som blev iværksat i midten af juli 2011, hvilket medførte en omprioritering af de afghanske sikkerhedsstyrker. Status ved udgangen af 2011 var, at tre af de i alt fire fremskudte patruljebaser i Patrol Base Line var overdraget til de afghanske sikkerhedsstyrker.

			<p>Patruljebase Malverne blev overdraget til den afghanske hær i april 2011. Den næste patruljebase – Spondon – blev overdraget til den afghanske hær i juli 2011. Endelig er patruljebase Bridzar overdraget ultimo december 2011. Desuden er der overdraget en række mindre baser langs den såkaldte Bandi Barq Road, der løber ind til Gereshk by (fra Patrol Base Line). Den sidste fremskudte patruljebase i Patrol Base Line (Clifton) er overdraget ultimo januar 2012.</p>
2.	<p>Danmark vil omlægge det danske styrkebidrag i 2011 og 2012, hvilket vil muliggøre øget fokus på militær kapacitetsopbygning af afghanske sikkerhedsstyrker samt støttebidrag. Dels gennem fortsat partnerskab med de afghanske sikkerhedsstyrker, der på sigt forventes at skulle overtage sikkerhedsansvaret i det danske operationsområde i Gereshk. Dels gennem dedikerede træningsbidrag omfattende trænere, mentorer og instruktører bl.a. i rammen af NATOs træningsmission i Afghanistan.</p>	<p>Det samlede danske styrketal er, som et led i fokuseringen omkring Gereshk og de deraf følgende omlægninger til øget uddannelse og støtte, reduceret med ca. 30 personer i 2011.</p>	<p>Reduktionen på 30 soldater er gennemført. Det er sket ved en kombination af hjemtagning af det danske bidrag ved det litauisk ledede Provincial Reconstruction Team i Chagcharan, og en bemandingsmæssig reduktion af stabs- og støttefunktioner ved den danske kampgruppe.</p>
		<p>Den primære danske partnerenhed (3. afghanske kandak) kan planlægge og gennemføre større selvstændige operationer i Gereshk-området.</p>	<p>3. kandak kan gennemføre normalt forekommende operationer med enheder af delingsstørrelse. 3. kandak kan ikke på kandak niveau planlægge og gennemføre operationer.</p> <p>3. kandak har nogle mangler hvad angår personel og logistik.</p>
		<p>Øget dansk bidrag af trænere, mentorer og instruktører i rammen af NATOs træningsindsats med henblik på at opbygge de afghanske kapaciteter.</p>	<p>Det danske bidrag af trænere, mentorer og instruktører indenfor kapacitetsopbygning og mentorering af de afghanske sikkerhedsstyrker er blevet fordoblet fra 30 til 60. Styrkeforøgelsen er sket ved oprettelsen af det andet polititræningshold og ved en forøgelse af rådgiverantallet til den afghanske hær</p>
3.	<p>Danmark vil fortsætte kapacitetsopbygningen af en garnisonsenhed ved den afghanske hær gennem et dansk garnisonstræningshold (Garrison Operational Mentoring and Liaison Team).</p>	<p>Garnisonsenheden ved den afghanske hær kan i 2011 med støtte og vejledning gennemføre planlægning.</p>	<p>Garnisonsenheden har gennemgået en positiv udvikling og kan, med assistance, gennemføre problembehandling og planlægning inden for de fleste fagområder. Inden for uddannelsesplanlægning producerer Garnisonsenheden nu selvstændigt fire måneders-, måneds- og ugeplaner med en stigende detaljeringsgrad og koordinerer disse på tværs af organisationen, herunder tilvejebringer og prioriterer instruktører, elever, faciliteter og materiel.</p>
4.	<p>Danmark vil træne og vejlede afghanske specialstyrker gennem udsendelse af danske specialoperationsstyrker i en trænings- og vejlederrolle.</p>	<p>Danske specialstyrketrænere har i 2011 opbygget det nødvendige erfaringsgrundlag fra indsættelse i en amerikansk ramme til selvstændigt at</p>	<p>Danske specialstyrketrænere har været indsat sammen med amerikanske specialoperationsstyrker i deres mentorvirke af specialpolitienheder i Logar- og Wardak-provinserne med henblik på at indsamle de nødvendige erfaringer i forbindelse med militær assistance til afghanske specialstyrker.</p>

		kunne igangsætte tilsvarende projekter, gerne i Helmand-provinsen i 2012.	På baggrund af de indhentede erfaringer er der udarbejdet grundlag for udsendelsen af et dansk specialoperationsbidrag til Helmand provinsen fra februar 2012 i mentorrollen for provinsens specialpolitienhed kaldet Provincial Response Company, Helmand. [Bidraget indgik i en amerikansk ledet enhed under ISAF – og ikke som det kan opfattes i målsætningen under ren amerikansk kommando]
5.	Danmark vil fortsat støtte opbygningen af den afghanske hær gennem. 1) Bidrag til NATOs Afghan National Army Trust Fund. 2) Støtte til kapacitetsopbygningen af den afghanske kandak i det danske operationsområde gennem mindre materiel- og infrastrukturinvesteringer. Kapacitetsopbygningen finansieres via globalrammen.	Danmark har bidraget med op til 2 mio. Euro til NATOs Afghan National Army Trust Fund og dermed understøttet aflønningen, træningen og udrustningen af den voksende afghanske hær. Materiel- og infrastrukturinvesteringerne har i 2011 generelt forbedret vilkårene for den afghanske hær og herved bl.a. reduceret frafaldsprocenten af afghanske soldater ved 3. kandak.	Danmark har støttet ANA trustfund med to mio. euro. Kapacitetsopbygning er gennemført primært ved forbedring af funktionsvilkår og faciliteter for den afghanske hær forud for dennes overtagelse af opgaver i Patrol Base Line og ved stationære kontrolposter i Gereshk distriktet. Som konkrete eksempler på kapacitetsopbygningen er der ydet støtte til Camp Gereshk, etableret kontrolposter på Bandi Barq Road, Gereshk, til brug for overvågning og kontrol af trafikken og patruljebaserne Malverne, Spondon og Clifton er blevet klargjorte forud for overdragelsen til de afghanske sikkerhedsstyrker med bl.a. generator, køl, indkvartering, sanitære forhold og observationsfaciliteter.
6.	Danmark vil bidrage med luftmilitære støttekapaciteter i form af et C-130J transportfly samt – fra februar 2012 - et mobilt luftoperationscenter i en periode på op til et år. Fra slutningen af 2012 tilstræbes et transporthelikopterbidrag samt tilhørende jordpersonel udsendt i en periode.	Danmark har bidraget med et mobilt luftoperationscenter samt et C-130J transportfly til støtte for ISAF-missionen som helhed.	Luftoperationscentret samt transportflyet planlægges indsat i 2012 i overensstemmelse med Helmandplanen s. 22. [Der er tale om en trykfejl, hvormed tekst-boksen for 2012 er kommet med over i 2011 også, hvorfor den fejlagtigt står begge steder i Helmand-planens benchmarksskema. Jf. endvidere planens side 22].
7.	Danmark vil støtte kapacitetsopbygning af det afghanske politi (ANP) i Helmand-provinsen ved at styrke de egentlige politikompetencer og retsstatsområdet. Dette sker gennem fortsat dansk støtte til opførelsen af polititræningscenteret i Lashkar Gah samt udsendelse af fire danske polititrænere til træningscenteret.	2.000 politifolk har gennemgået træning på polititræningscenteret.	I løbet af 2011 er der uddannet 1.893 betjente og 491 politiserjenter, dvs. i alt 2.384 politifolk har gennemgået et træningsforløb.  Dansk støtte har endvidere bidraget til den fortsatte opførelse af polititræningscenteret.
		De danske polititrænere har bidraget til at oprette og gennemføre mellemliderkurser, som bl.a. indeholder undervisning i kontrol og opfølgning, uddelegering af opgaver samt kommandostrukturer. Herigennem har de danske trænere bidraget til at styrke lederkompetencer hos politiet i Helmand.	De danske polititrænere har aktivt bidraget til uddannelsen af politiserjenter, herunder i forhold som kommandoføring og samt checkpoint kontrol. Derudover har trænerne medvirket til gennemførelsen af Train-the-Trainers kurser med 15 afghanske politiofficerer med henblik på, at de selv kan bidrage til undervisningen som instruktører.  Polititrænerne er endvidere klar til at gennemføre mellemliderkurser på højere niveauer end sergentniveau. Umiddelbart efter de danske polititræneres ankomst afsluttedes et lederkursus som pilotprojekt med 12

			officerer, hvoraf ti fuldførte. Den danske kontingentleder bidrog til dele af den afsluttende undervisning. Ved årets udgang udstod beslutningen om at udbyde flere officerskurser i Helmand hos det afghanske Indenrigsministerium og NATOs træningsmission i Kabul.
		Lokalbefolkningen oplever forbedret politiindsats.	En opinionsundersøgelse i november 2011 konkluderede, at 88 pct. af befolkningen i Helmands nøgledistrikter er tilfredse med ANPs håndtering af sikkerhedssituationen. Til sammenligning var tallet ved udgangen af 2010 84 pct. Øvrige perceptionsdata viser tilsvarende en stigning i befolkningens generelle tiltro til ANP, herunder bl.a. ANPs evne til effektivt at foretage arrestationer, ligesom der er en større tiltro til, at upassende politiopførsel straffes. (Kilde: Helmand Monitoring and Evaluation Programme (HMEP), hvis metodiske styrke ligger i vurderingen af tendenser over tid og på tværs af geografiske områder og i mindre grad i de absolutte værdiangivelser. HMEPs til tider høje talangivelser bør derfor i sig selv læses med nogen forsigtighed).
		De danske polititrænere har bidraget til undervisning i grundlæggende politikompetencer, herunder bl.a. ransagning af køretøjer samt afspærring og optræden på gerningssteder, behandling af beviser, rapportskrivning, interviewteknik og radiokommunikation.	De danske polititrænere har forestået undervisning i bl.a. grundlæggende politikompetencer. Trænerne har endvidere bidraget til en revision af pensum på politiuddannelsen med fokus på "blå" politifærdigheder så som ransagningsprocedurer, efterforskning og bevishåndtering.  Den danske kontingentleder indtrådte hen imod slutningen af året i funktionen som næstkommanderende træningskoordinator på polititræningscentret og har dermed fået øget indflydelse på træningsprogrammet.
8.	Danmark vil gennem udsendelse af yderligere et polititræningshold (POMLT) styrke det afghanske politis ledelseskompetencer gennem henholdsvis mentorering og ledelsesuddannelse af politiofficerer samt styrke de egentlige politikompetencer hos ANP.	De danske polititræningshold har styrket lederkompetencerne hos politilederne i Gereshk, bl.a. med fokus på at styrke kommandostrukturer, kontrol og opfølgning samt god politiadfærd ift. borgerne.	Hyppe udskiftninger af den øverste politiledelse i Gereshk har sat begrænsninger for indsatsen. På både efterforsknings- og logistikområdet er der vilje og evne til at tillære sig moderne kompetencer. Tilsvarende er der store forventninger til den vagthavende officers fremtidige virke. På få måneder er det således eksempelvis lykkedes at indføre en elektronisk døgnrapport.
		Den dansk udarbejdede Code of Conduct for god politiadfærd formidles til de afghanske politistyrker og anvendes.	Code of conduct for god politiadfærd indgår som et af de vigtigste undervisningsmaterialer, der ligger til grund for POMLTens træningsaktiviteter.
		Befolkningens tillid til politiofficerer og politibetjente de møder i gadebilledet er forbedret.	Der foreligger ikke analyser, der specifikt måler befolkningens tillid til politiet i Gereshk by. En opinionsundersøgelse i november 2011 konkluderer, at 84 pct. af befolkningen i Nahr-e-Saraj distriktet er tilfredse med ANPs håndtering af

			<p>sikkerhedssituationen. Til sammenligning var tallet ved udgangen af 2010 83 pct. (Kilde:HMEP)</p> <p>Nahr-e-Saraj har dermed oplevet en mindre positiv udvikling end provinsens øvrige nøgledistrikter. Ikke mindst de hyppige udskiftninger af distriktpolitichefen og bl.a. den dermed afledte manglende kontinuitet gør endvidere de opnåede fremskridt skrøbelige.</p>
9.	Danmark vil fastholde et betydeligt dansk bidrag til EUPOLs politimission med henholdsvis politifolk og civile rådgivere.	De danske polititrænere ved EUPOL-missionen har i 2011 bidraget til at opbygge og implementere ledelsesstrukturer i det afghanske politi i Kabul. Dertil har dansk politi bidraget til at oprette og implementere en ny politistruktur på provinsniveaet.	<p>Den tentative normering på 14 udsendte fra dansk politi er pt. alene besat med 6 stillinger, heraf én i Helmand med fokus på anti-korruption.</p> <p>Danske polititrænere har i 2011 deltaget i udvikling af træningsplaner for ANP, træning i efterretningsbaseret efterforskning på operationelt og taktisk niveau (sergenter, afdelingsledere og distriktschefer), planlægning og udførelse pro-aktivt politiarbejde baseret på informationsindsamling, analyse og strategisk og taktisk planlægning for ANP på distrikts- og provinsniveau.</p>
10.	Danmark vil fortsat yde økonomisk støtte til FNs lov-og-orden trust fond (LOTFA).	Det danske bidrag til LOTFA har muliggjort udvidelsen af det afghanske politi. Danske midler har bidraget til at skabe en politiadministration, der kan sikre regelmæssige og rimelige lønninger. Der kan konstateres fremskridt i politiets evne til at sikre lov og orden for den afghanske befolkning.	I 2011 bidrog Danmark med 22,4 mio. kr. til LOTFA.
11.	Med henblik på at øge antallet af kvindelige politibetjente i ANP vil Danmark inden for rammerne af koalitionsindsatsen arbejde for at udsende kvindelige polititrænere til polititræningscenteret i Lashkar Gah.	Kvindelige polititrænere har medvirket til at øge antal og kvalitet af de kvindelige afghanske politibetjente. Der vil være flere afghanske kvindelige politifolk i Helmand ift. de 16 i 2010.	I september gennemførtes et kursus, forestået af UK Ministry of Defence Police, for 7 kvindelige politibetjente i Nahr-e-Saraj. Der har således ikke endnu været brug for danske kvindelige polititrænere. Der skønnes ultimo december at være 25 kvindelige politibetjente i Helmand.

<b>Målsætning for regeringsførelse</b>			
<i>Danmark vil ved udgangen af 2012 have bidraget til at skabe forudsætninger for, at et flertal af befolkningen i Helmand generelt støtter op om myndighederne og kun et mindretal er påvirkelig for intimidering fra Taliban og de øvrige oprørs- og terrorgrupper.</i>			
	<b>Delmålsætning for Helmand-planen 2011-2012</b>	<b>Benchmark for 2011</b>	<b>Målopfyldelse pr. 31. december 2011</b>
1.	Danmark vil fastholde pres på den afghanske regering for, at den indfrier løfterne givet ved konferencerne i London, Kabul og Lissabon.	Den afghanske stat har sikret borgerne øget adgang til et styrket retssystem, herunder på lokalt plan. Det er bl.a. sket ved at øge antallet af embedsmænd, der udsendes til distriktsniveau.	I Helmand er der ved årets udgang en dommer og en anklager i provinsens syv nøgledistrikter, herunder Nahr-e-Saraj. Kapaciteten af de udsendte embedsmænd, herunder utilstrækkelig efterforskningskapacitet, udgør fortsat en stor udfordring for borgernes reelle adgang til retssikkerhed.
2.	Danmark vil yde politisk støtte til den afghanske forsoningsproces.	Danmark har støttet FNs Salaam Support Group, som konkret har bistået det Høje Fredsråd i sit arbejde. Dertil har Danmark sekunderet en rådgiver til FN-kontoret i Kabul mhp. at støtte FNs arbejde specifikt med forsoningsprocessen og reintegrationsprocessen. FN kontoret vil have den centrale rolle som støtte for den afghanske fredsproces.	Danmark har i 2011 bistået det Høje Fredsrådsarbejde ved et økonomisk bidrag til Salaam Support Group (SSG) på 200.000 USD. F.s.v.a. den sekunderede rådgiver, har UNAMA vurderet, at der særligt var behov for en regional, økonomisk rådgiver til at bistå SSG's arbejde. Denne er netop tiltrådt.
3.	Danmark vil støtte det nationale reintegrationsprogram i Afghanistan og fokusere på aktiviteter, der kan fremme afvæbning og alternative indkomstmuligheder for oprørere i Helmand.	Danmark har udbetalt 15 mio. DKK til den afghanske freds- og reintegrationsfond.	Det danske bidrag til APRP på 15 mio. DKK blev udbetalt i oktober 2011.
		Reintegrationsstrukturer er udrullet til mindst to distrikter i Helmand.	Der blev i 2011 formelt oprettet et reintegrationssekretariat på provinsniveau samt lokale rådgivende reintegrationsteams i syv distrikter, herunder Nahr-e-Saraj. Ved udgangen af året er i alt 19 oprørere fra tre af Helmands distrikter (Nad Ali, Marjeh og Sangin) formelt omfattet af det nationale reintegrationsprogram. Derudover har yderligere 20 tidligere oprørere påbegyndt deres formelle optagelse i APRP-programmet. Henset til bl.a. uoverensstemmelse mellem pashtunsk kultur og et formelt reintegrationsprogram, hvor man skal træde åbent frem, er det vurderingen, at reintegrationen i Helmand i langt større omfang sker uformelt ved, at oprørere nedlægger våbnene og egenhændigt returnerer til et 'normalt liv' i lokalsamfundene.
		En reintegrationsrådgiver er ansat til at hjælpe distriktsguvernøren i Nahr-e-	Det er besluttet ikke at finansiere ansættelsen af en lokal reintegrationsrådgiver i Nahr-e-Saraj, idet der fra afghansk side allerede

		Saraj.	hurtigt og uden brug for dansk assistance blev etableret et afghansk rådgivende reintegrationsteam med en kompetent rådgiver i spidsen. Teamet har gennemført en række tiltag og konsultationer med henblik på reintegration af oprørere. Som sådan vil ansættelsen af en lokal reintegrationsmedarbejder ikke blive forfulgt yderligere, med mindre omstændighederne ændrer sig.
		Lokalt kendskab til reintegration er udbredt.	Den danske politiske rådgiver i Nahr-e-Saraj har støttet og rådgivet det lokale reintegrationsråd bl.a. gennem dialog, møder og afvikling af shuraer. Det vurderes, at disse tiltag har ført til en forbedring i det lokale kendskab til reintegration. Hvorvidt dette vil have en effekt ift. øget reintegration er dog usikkert.
4.	Danmark vil, sammen med koalitions partnere, støtte bestræbelserne på at igangsætte en reform af det afghanske valgsystem.	En dansk rådgiver er sekunderet til EU-delegationen i Kabul mhp. at arbejde med valgreform. EU-delegationen har ydet relevant og anvendt rådgivning til den afghanske administration.	Danmark har sekunderet en rådgiver, som arbejder med valgreform, til EU-delegationen i Kabul. Danmark har desuden i november 2011 ydet bidrag til UNDP ELECT II programmet (9 mio. kr.) og til Free and Fair Elections Foundation of Afghanistan (1,6 mio. kr.), som begge søger at fremme fri og retfærdige valg samt valgreformer.
5.	Danmark vil i Helmand, sammen med koalitions partnere og afghanske myndigheder, bidrage til udfærdigelsen af den internationale Helmand plan for 2011-2014, der skal skabe grundlaget for en vellykket transition.	Den internationale Helmand-plan er færdiggjort i foråret 2011 – baseret på bl.a. danske indspil og markant dansk aftryk.	Den internationale Helmand plan blev færdiggjort i maj. Underskrevet af provinsguvernøren, PRT chefen og chefen for ISAFs regionale kommando (syd/vest) er planen et stærkt såvel politisk som teknisk redskab, der udstikker de overordnede rammer for transition frem til 2014. Planlægningsprocessen blev styret og faciliteret af PRTets strategienhed med den øverste danske civile repræsentant som chef. Derudover bidrog de danske stabiliseringsrådgivere i Gereshk og uddannelsesrådgivere med input.  Den danske Helmand-plan 2011 – 2012 falder i tråd med den internationale Helmand-plan.
6.	Danmark vil bidrage til at øge distriktsmyndighedernes kapaciteter med henblik på at styrke myndighedernes levering af basale ydelser i Helmand.	I samarbejde med Storbritannien er den økonomiske støtte til District Delivery Programmet fortsat.	Dansk støtte overført fra 2010 har i 2011 fortsat bidraget til, at syv distrikter i Helmand (herunder Nahr-e-Saraj) har modtaget DDP-midler til afholdelse af offentlige ansattes lønninger. Adgang til DDP-midler til udviklingsprojekter og drift af offentlig administration udestår dog fortsat i visse distrikter, herunder Nahr-e-Saraj. I 2012 vil syv distrikter i Helmand fortsat være omfattet af DDP-programmet. De afghanske strukturer er dog fortsat under modning, og absorptionskapaciteten er stadig begrænset. Efterslæbet fra 2010 har medført, at der <u>ikke</u> har været behov for et yderligere dansk bidrag til DDP i 2011. De danske rådgivere i Nahr-e-Saraj bistår på distriktsniveau DDP ved at fremme lokal involvering af bl.a. distriktsguvernøren samt distriktsrådet og



			dets underkomiteer.
		District Delivery Programmet er vedtaget for mindst fem distrikter i Helmand.	District Delivery Programmet (DDP) er vedtaget for syv distrikter i Helmand (Garmsir, Marjeh, Nad Ali, Nawa, Nahr-e-Saraj, Musa Qala og Sangin).
7.	Danmark vil arbejde på, at Helmand indleder transitionsprocessen så hurtigt som muligt.	Transitionsprocessen er iværksat i mindst et af Helmands distrikter.	Som en del af første transitionsrunde indledte Lashkar Gah by formelt transition midt 2011. På distriktsniveau var Nawa, Nad Ali og Marjah omfattet af anden transitionsrunde, der blev offentliggjort i ultimo november. Tredje transitionsrunde forventes annonceret marts 2012. Det forventes, at yderligere et antal distrikter i Helmand vil blive omfattet af denne tredje runde.
8.	Danmark vil støtte de afghanske myndigheders arbejde med at fremme Helmands transitionsproces og fastholde dens centrale involvering i transitionsprocessen i Helmand.	Danmark har ansat en lokal transitionsmedarbejder til provinsadministrationen.	Provinsadministrationen har på anden vis tilsikret sig den fornødne kompetence indenfor transition. Som sådan vil ansættelsen af en lokal transitionsmedarbejder ikke blive forfulgt yderligere, med mindre omstændighederne ændrer sig.
		Danmark har fastholdt en ledende stilling i PRTet med centralt operationsområde.	Danmarks øverste civile repræsentant er ligeledes PRT direktør for strategi, planlægning og transition og indgår som sådan i PRTets ledelsesgruppe.

<b>Målsætning for udvikling</b>			
<i>Danmark vil ved udgangen af 2012 have bidraget til at skabe forudsætninger for, at der generelt kan gennemføres langsigtede udviklings- og genopbygningsindsatser i de dele af provinsen, som de afghanske sikkerhedsstyrker kontrollerer.</i>			
	<b>Delmålsætning for Helmand-planen</b>	<b>Benchmark for 2011</b>	<b>Målopfyldelse pr. 31. december 2011</b>
1.	Danmark vil øge støtten til genopbygning og videreudvikling af retssystemet i Helmand.	Retsstatsrådgiver til PRTet i Helmand er udsendt og bidrager kvalitativt til PRTets samlede indsats overfor Helmand-myndigheder jf. arbejdsbeskrivelse.	Danmark udsendte i maj en retsstatsrådgiver til PRTet i Lashkar Gah. Med specifikt fokus på mentorering af provinsanklagemyndigheden i Helmand indgår rådgiveren i PRTets Rule of Law Team og bidrager som en del heraf til PRTets samlede indsats over for de afghanske retsstatsaktører i Helmand. Danmark udsendte endvidere i juli en retsstatsrådgiver til distriktsstabiliseringsteamet i Nahr-e-Saraj. Rådgiveren arbejder aktivt med alle relevante afghanske aktører i distriktet, herunder navnlig anklagemyndigheden og dommere, med henblik på bl.a. kapacitetsopbygning og sikring af øget adgang til det afghanske retssystem.
		Opførelse af et justitscenter i Gereshk, der skal indeholde domstol, arresthus, kontorer og beboelse til visse ansatte er påbegyndt.	Planlægnings- og designfasen af justitscenteret i Gereshk er iværksat. Grundet forsinkelser i de lokale myndigheders allokering af en passende grund til bygningen vil, byggeriet først blive iværksat primo 2012. Det nye justitscenter vil, ud over domhus, bl.a. omfatte en mindre arrestfacilitet samt beboelse for dommere og anklagere.
		Kvindens adgang til retssystemet og uddannelse af personale inden for retssektoren er kvantitativt og kvalitativt forbedret.	PRT'ets RoL team har en dedikeret Gender Advisor, der arbejder målrettet med kvindens adgang til retssystemet. Den danske retsstatsrådgiver søger ved sit mentorarbejde med provinsanklagemyndigheden i øvrigt at bidrage til, at der sker en forbedring af kvindens adgang til og behandling i retssystemet.
2.	Danmark vil fortsat støtte kapacitetsopbygningen af afghanernes håndtering af tilbageholdte med henblik på, at disse behandles i overensstemmelse med Afghanistans internationale forpligtelser.	Danmark har etableret samarbejde med lokale/internationale partnere (evt. Røde Kors eller lokale civilsamfundsorganisationer) til træning af lokale myndigheder inden for relevante menneskerettighedsområder og monitorering med henblik på at forbedre afghanske sikkerhedsstyrkers håndtering af tilbageholdte.	Danmark har foretaget indledende sonderinger ved FN's kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC) med henblik på nærmere at undersøge konkrete samarbejdsmuligheder, -potentiale og -effekt. UNODC har god erfaring med at monitorere fængsler i Afghanistan, herunder kvindefængslet i Kabul samt erfaring med at træne fængselspersonale.
		Danmark har støttet et rehabiliteringscenter inden for rammerne af provinsfængslet i Lashkar	Danmark har støttet opførelsen af rehabiliteringscentret med 6,8 mio. kr. i 2011. Der er aftalt et yderligere dansk bidrag i 2012 i takt med, at byggeriet skrider fremad. Ved årets udgang er design- og udbudsfasen er igangsat,

		Gah, der ved uddannelse af den enkelte fange vil opdyrke kompetencer, der efterfølgende vil komme samfundet til gavn og give de tilbageholdte et reelt levebrødsalternativ til oprørsaktiviteter.	mens selve byggeriet forventes påbegyndt i første halvdel af 2012.
		Danmark har i samarbejde med internationale partnere finansielt og/eller personelt støttet initiativer på retsstatsområdet rettet mod håndtering af tilbageholdte.	Danmark har endnu ikke etableret samarbejdsaftaler med lokale/internationale partnere på området, idet nærmere undersøgelse af konkrete samarbejds muligheder, -potentiale og – effekt fortsat pågår.
3.	Danmark vil støtte jobskabelse for Helmands voksende gruppe af unge gennem bidrag til Helmand Growth Programme's rådgivning til små og mellemstore virksomheder.	Danske rådgivere i PRTet har inden for rammerne af Helmand Growth Programme bidraget til: 1) Etableringen af minimum to forarbejdningsindustrier, der vil skabe jobmuligheder og muliggøre, at landmænd kan afsætte afgrøder til en højere værdi. 2) Forbedret integrationen af markedskæder inden for landbrugsområdet med henblik for at udvide Helmands eksport potentiale. 3) Afklaring af mulighederne for et dansk bidrag til etableringen af en fond for små og mellemstore virksomheder, der vil give dem adgang til opstartskapital.	En dansk korttidsrådgiver med ekspertise i privat sektor udvikling indenfor landbrugssektoren blev udsendt til PRT'et i slutningen af 2011. Første fase af dette arbejde har foreløbigt identificeret fire værdikæder (hvede, kød, frugt og grønt) samt bomuld, som er specielt relevante i forhold til en langsigtet økonomisk vækst i provinsen og i forhold til især nationale markeder.  Derudover har Danmark støttet Helmand Growth Programme med 6 mio. kr. bl.a. til konkrete værdikæde-projekter, der kan generere økonomisk vækst i Helmand.
4.	Danmark vil forbedre den grundlæggende infrastruktur til støtte for den økonomiske udvikling af Gereshk.	Sammen med øvrige donorer er der iværksat modernisering af kraftværket i Gereshk og el-distributionsnetværket.	De to kontrakter vedr. hhv. renoveringsarbejdet og supervision af kontrakten er færdigforhandlet og afventer nu underskrivelse af den afghanske regering og den Asiatiske Udviklingsbank. Herudover vil en fælles aftale om finansiering af projektet blive underskrevet af DFID og Danmark ultimo 2012.
5.	Danmark vil bidrage til at reducere omfanget af landsbrugsområder, der bruges til at dyrke narkotika.	Danmark har ydet støtte til provinsens strategi for narkotikabekæmpelse gennem bidrag til PRTet. Udmøntningen af strategien har givet positive resultater – bl.a. ved en	Danmark har støttet hvedeuddelingsprogrammet med 15 mio. kr. i 2011. Programmet kom i 2011 over 41.000 landmænd til gode i form af levering af næsten 9.000 tons såsæd og gødning fordelt på 11 distrikter. Der vil blive gennemført en evaluering af programmet i begyndelsen af 2012, herunder en vurdering af sammenhængen mellem hvedeprogrammet

		reduktion af det areal, hvor der dyrkes opium (i forhold til 2010).	og den del af provinsens narkotikabekæmpelsesstrategi, som omhandler destruktion af opiumsmarker samt af kriterierne for hvilke områder og modtagere, der kan blive tilgodeset under programmet. . UNODCs årlige rapport angav et fald i produktionen i Helmand på 3 pct., hvilket relativt set er et positivt resultat givet den nationale udvikling med en stigning på 7 pct.
6.	Undervisningsministeriet bliver bistået med at bygge flere skoler. Dansk bistand afstemt med nationale og provins-behov og i forhold til øvrige donorer.	Donorkoordination har – bl.a. i kraft af dansk indsats – vist sig velfungerende.	De danske uddannelsesrådgivere i Helmand koordinerer en væsentlig del af UK og US støtte til uddannelse i Helmand og sikrer dermed, at denne ydes i overensstemmelse med Undervisningsministeriets prioriteter. Som en del af dette arbejde drøftes bl.a. projektforslag i arbejdsgruppen for uddannelse i Helmand, der således i væsentlig udstrækning har et overblik over alle uddannelsesrelaterede initiativer.  De danske uddannelsesrådgivere forestår endvidere en vis koordination af andre donorerers (herunder Japan, Verdensbanken samt forskellige FN organisationer (UNHABITAT, UNOPS og UNICEF)) uddannelsesengagement i Helmand.  Også på nationalt plan har Danmark taget initiativ til at styrke donorkoordinationen. I samarbejde med UNICEF har Danmark eksempelvis i december 2011 udarbejdet et forslag til en donorkoordinationsgruppe, som forventes nedsat primo 2012.
		Fem skoler og fire kollegier er færdiggjort i Helmand. Bygning af to gymnasier, to tekniske skoler, et seminarium samt en administrationsbygning i Gereshk og Lashkar Gah er indledt.	Opførelsen af de fem skoler og fire kollegier, der påbegyndtes i 2009, heraf er fire skoler og tre kollegier er færdiggjorte. , mens den resterende skole og det resterende kollegium er hhv. ca. 80 pct. og 95 pct. færdigopførte.  Nye projekter for 2011 inkluderer: - <u>Skolen i Camp Muktar (Lashkar Gah)</u> : efter at sikkerheden i område er forbedret er opførelsen nu færdiggjort; - <u>Teknisk skole i Gereshk</u> : opførelsen pågår og er 25 pct. færdig; - <u>Management instituttet i Lashkar Gah</u> : er af undervisningsministeriet i Kabul blevet udsat. Instituttet indgår i ministeriets arbejdsplan for 2012. - <u>Abazan High School, seminarium og administrationsbygning i hhv. Gereshk og Lashkar Gah</u> : påbegyndelse af byggearbejdet afventer udvælgelse af entreprenør og endelig godkendelse fra undervisningsministeriet i Kabul.
7.	Danmark vil styrke kapacitetsopbygning på skoleområdet på lokalt niveau i Helmand. Udgangspunkt for elevantal pr. december 2010: 105.427 studerende fordelt på 115 aktive skoler. Heraf 24.240 piger.	Helmand Provincial Education Department Social Mobilisation unit er etableret og bemanded. Skolebestyrelser på samtlige nyåbnede skoler er etableret.	Fem personer (én koblet op på hvert af fire testdistrikter og én til Lashkar Gah) er blevet ansat til at bemande den sociale mobiliseringsenhed hos Helmandprovinsens undervisningsmyndigheder.  Den specialiserede sociale mobiliseringsenhed vil fokusere på inddragelse af

			<p>lokalsamfund bl.a. gennem etablering af skolebestyrelser. Undervisningsministeriet i Kabul har imidlertid omdirigeret store dele af enhedens driftsbudget i 2011. Derfor kunne enheden ikke påbegynde sit arbejde i 2011. Det er uklart, hvilken indflydelse dette vil have på, enhedens fremtidige arbejde. Ministeriet har imidlertid afsat midler i budgettet for 2012 til enhedens drift.</p> <p>Ved udgangen af 2011er der 95 aktive skolebestyrelser i syv distrikter i Helmand, herunder i Nahr-e-Saraj. De foreliggende statistiske oplysninger muliggør ikke en opgørelse af, hvor mange af disse, der er blevet oprettet på nyåbnede skoler.</p>
8.		Flere skoler er åbnet, og flere børn går i skole. En stigning i antallet af nye skoler i Helmand på mellem 5-10 pct. i forhold til 2010.	<p>Ved udgangen af 2011 er der 145 skoler i Helmand, hvilket er ca. 26 pct. højere end ved udgangen af 2010.</p> <p>Tal fra provins-undervisningsmyndighedernes skolerapportering viser, at ca. 119.000 børn var indskrevet i starten af det nye skoleår (september 2011), heraf knap 30.000 piger. Tallene afspejler en stabil tendens i retning af en stigende efterspørgsel efter regeringsdrevet formel uddannelse i Helmand.</p>
9.	Indsatsen for at få flere piger i skole øges. Antallet af piger i skole ved udgangen af december 2010 er 24.240.	Antallet af piger der går i skole i distrikterne samt de to største byer – Lashkar Gah og Gereshk – er forøget i forhold til 2010.	<p>Antallet af piger, der går i skole i Helmand er støt stigende med knap 30.000 ved udgangen af oktober 2011, heraf 22.670 i Lashkar Gah og 5.639 i Gereshk.</p> <p>De sammenlignelige tal fra ultimo november 2010 var i alt godt 21.000 piger, heraf 16.105 i Lashkar Gah og 4.336 i Gereshk.</p>
		En afdeling for pigers uddannelse er etableret og bemandet i Undervisningsministeriets departement i Helmand.	<p>Fem personer er blevet ansat og udgør nu to hold for hhv. Lashkar Gah og Nahr-e-SarajSarj, hver bestående af en mand og en kvinde, Derud udover er enhedens leder blevet ansat.</p> <p>Som det er tilfældet med den sociale mobiliseringsenhed, har undervisningsministeriet i Kabul imidlertid også omlagt driftsbudgettet for afdelingen for pigers uddannelse i 2011, hvorfor enheden ikke kunne påbegynde sit arbejde. Betydningen heraf for enhedens fremtidige arbejde er uvis. Ministeriet har imidlertid afsat midler i budgettet for 2012 til enhedens drift.</p>
10.	Kapaciteten i provinsens uddannelsesmyndigheder er blevet yderligere opbygget.	En drifts- og udviklingsplan for uddannelsesområdet i provinsen er udviklet og tilsvarende detailplaner for 10 af provinsens 14 distrikter for 2011/2012 er udarbejdet.	Medlemmer af uddannelsessektor-arbejdsgruppen er blevet trænet i strategisk planlægning. Træningen havde til formål at opbygge gruppens kapacitet til at udarbejde en overordnet udviklingsplan for uddannelsessektoren i Helmand. Planen blev færdiggjort ved årets udgang og skal ligge til grund for arbejdsgruppens prioritering af aktiviteter over de næste 3 år.
		Provinsens Uddannelsesafdeling leder	Provinsens undervisningsmyndigheder har generelt i stigende grad ledet

	aktivt igangværende skoler, betaler lønninger, fordeler tekstbøger og andet skolemateriel.	<p>igangværende skoler og betalt lønninger. I seks distrikter i det sydlige og centrale Helmand har undervisningsministeriet således været i stand til at fordele lærebøger og skolemateriale, men kræver dog fortsat logistisk støtte i de nordligere distrikter grundet sikkerhedssituationen. Med assistance fra PRT'et har de afghanske uddannelsesmyndigheder eksempelvis distribueret skolemateriale til over 37.000 elever og over 600 lærere i Helmand. Der er dog fortsat eksempler – herunder i Nahr-e-Saraj – på, at skolemateriale ikke er blevet leveret i tilstrækkelig omfang, ligesom ventetiden ofte er lang.</p> <p>Selvom over 700 lærere i sidste kvartal af 2011 bestod en undervisningskompetenceeksamen, og nu indgår i det formelle lønrammesystem, oplever undervisningsmyndighederne i Helmand – som i mange andre provinser - dog stadig en mangel på lærere i provinsen. Indenfor områderne økonomiforvaltning og indkøb er der dog fortsat brug for en betydelig grad af kapacitetsopbygning. Danmark vi derfor arbejde med kapacitetsopbygning af afdelingen for indkøb i undervisningsministeriet i 2012.</p>
	DDP-programmet er aktivt i allerede valgte distrikter, også inden for skoleområdet.	<p>På uddannelsessiden har DDP-programmet opereret helt eller delvist i fem distrikter (Garmsir, Marjah, Nad-e-Ali, Nahr-e-Saraj og Nawa), hvor der er planlagt i alt 26 uddannelsesprojekter samt lønstøtte til godt 600 lærere. I de fleste af distrikterne, herunder Nahr-e-Sarj, afventer uddannelsesmyndighederne dog fortsat modtagelse af driftsstøtte, ligesom de fleste af projekterne ikke er påbegyndt endnu.</p>

## FORKORTELSLISTE

ANA	Afghan National Army	UN	United Nations
ANA-TF	Afghan National Army Trust Fund	UNAMA	United Nations Assistance Mission in Afghanistan
ANP	Afghan National Police	UNDP	United Nations Development Programme
APRP	Afghanistan Peace and Reintegration Programme	ELECT	Enhancing Legal and Electoral Capacity for Tomorrow
DDP	District Delivery Programme	UNHABITAT	(=) United Nations Centre for Human Settlements
DFID	Department for International Development (UK)	UNICEF	United Nations Children's Fund
EU	European Union	UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
EUPOL	European Union Police Mission (in Afghanistan)	UNOPS	United Nations Office for Project Services
HMEP	Helmand Monitoring and Evaluation Programme	US	United States of America
ISAF	The International Security Assistance Force (to Afghanistan)	Q2	Second quarter
LOTFA	Law and Order Trust Fund for Afghanistan		
NATO	North Atlantic Treaty Organisation		
PRT	Provincial Reconstruction Team		
POMLT	Police Operational Mentor and Liaison Team		
RoL Team	Rule of Law Team		
SSG	Salaam Support Group		
UK	United Kingdom (of Great Britain and Northern Ireland)		