



DEN DANSKE INDSATS I HELMAND 2009

HELMAND-PLANEN 2009

INDHOLDSFORTEGNELSE

Indledning	3
Rammerne for indsatsen i 2009	4
Den integrerede indsats	4
Den danske indsats i Provincial Reconstruction Team (PRT) Lashkar Gah	6
ISAF (International Security Assistance Force)/Regional Command South	6
Udvikling i PRT struktur under britisk ledelse	6
De danske Helmand-planer og det britiske Helmand Road Map	7
Den danske organisering og samarbejdet med Storbritannien	8
Situationen i Helmand og forventninger til 2009	10
Politisk	10
Gennemførelse af præsidentvalg 2009	10
Sikkerhed	11
Udvikling	11
Den humanitære situation	12
Danske indsatsområder i 2009	13
Politisk	13
Sikkerhed og stabilisering	13
Opbygning af den afghanske hær	13
Uddannelse	15
Forbedrede levevilkår	15
Narkotikabekæmpelse	15
Civil-militære indsats	16
Strategisk kommunikation	16
Målsætninger og benchmarks for 2009	19

INDLEDNING

Målsætningerne for Danmarks engagement i Afghanistan fremgår af strategien for ”Den danske indsats i Afghanistan 2008 - 2012” og er følgende:

Det overordnede formål med den danske indsats i Afghanistan i strategiperioden 2008-12 er at bidrage til national, regional og global sikkerhed ved at forhindre, at landet igen bliver et fristed for terrorister. Samtidig skal den danske indsats bidrage til fremvæksten af et stabilt og mere udviklet Afghanistan, som kan tage vare på egen sikkerhed, fortsætte en demokratisk udvikling og fremme respekten for menneskerettigheder.

Den overordnede målsætning med den militære indsats er, at Danmark i løbet af strategiperioden 2008- 2012 bidrager til at skabe forudsætninger for at udbrede de afghanske myndigheders autoritet i Helmand-provinsen. Det er målet at gøre de afghanske sikkerhedsstyrker parat til selvstændigt at gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i de vigtigste dele af provinsen og her understøtte civil afghansk myndighedsudøvelse. Efterhånden som disse målsætninger nås, skal den danske militære indsats reduceres.

Sikkerhedssituationen i Helmand-provinsen er fortsat kritisk, og der er stadig store udfordringer inden for bl.a. genopbygning og stabilisering, bekæmpelse af narkotikaøkonomien, opbygning af lokal kapacitet, gennemførelse af præsident- og parlamentsvalg i 2009 og 2010 samt etablering af myndighedernes tilstedeværelse i grænseregionen til Pakistan.

Det samlede danske engagement i Helmand blev for første gang formuleret i Helmand-planen 2008, der beskriver målsætningerne for den danske indsats i provinsen. Indsatsområderne fra 2008 - sikkerhed og stabilisering, uddannelse og mindsket radikaliserings samt bekæmpelse af narkotikaøkonomien - videreføres i Helmand-planen for 2009. Den danske indsats i Helmand er en del af det samlede internationale engagement i provinsen under britisk ledelse. Helmand-planen 2009 vil understrege den tætte sammenhæng mellem den danske og den britiske indsats i provinsen.

Den dansk-britiske politiske, civile og militære indsats har igennem 2008 bidraget til fremskridt inden for bl.a. stabilisering, regeringførelse, uddannelse, levevilkår og tilvejebringelse af lovlige indkomstkilder som alternativ til narkotikaøkonomien. Disse resultater fremgår af afrapporteringen på Helmand-planen 2008 og den første årlige afrapportering på Afghanistan-strategien 2008-2012. Planen for den danske indsats i Helmand i 2009 vil bygge videre på disse fremskridt, og indsatsen vil blive tilpasset den udvikling - positiv som negativ - der er sket siden Helmand-planen for 2008 blev formuleret. Helmand-planen og den danske indsats vil således blive tilpasset, hvis situationen ændres og nye muligheder opstår.

RAMMERNE FOR INDSATSEN I 2009

Regeringen offentliggjorde i slutningen af juni 2008 en ny strategi for den samlede danske indsats i Afghanistan. Strategien, der løber frem til 2012, blev udarbejdet af Forsvarsministeriet og Udenrigsministeriet i fællesskab og i tæt dialog med kredsen af partier i Folketinget, der støtter den danske indsats i Afghanistan. Den danske strategi er i fuld overensstemmelse med Afghanistan Compact fra 2006, som er det internationale samfunds aftale med den afghanske regering. Afghanistan Compact udgør sammen med den 5-årige afghanske udviklingsplan fra 2008 - Afghanistan National Development Strategy (ANDS) - den overordnede ramme for den afghanske sikkerheds-, stabiliserings- og genopbygningsindsats. Den nationale afghanske udviklingsplan har følgende overordnede målsætninger:

- Sikkerhed: Skabe sikkerhed og stabilitet i hele landet og for hele befolkningen samt styrke håndhævelse af lov og orden.
- God regeringsførelse, menneskerettigheder og retssikkerhed: Styrke den demokratiske praksis og de demokratiske institutioner, menneskerettigheder og retssikkerhed samt øge de grundlæggende offentlige ydelser og regeringens ansvarlighed overfor befolkningen. Korruptionsbekæmpelse indgår som et af de tværgående hensyn i ANDS.
- Økonomisk og social udvikling: Reducere fattigdommen, sikre bæredygtig udvikling gennem markedsbaseret økonomi, forbedre udviklingsindikatorerne og nå væsentligt tættere på opfyldelsen af FN's 2015-mål.

Strategien for den danske indsats i Afghanistan fokuserer i overensstemmelse med den nationale afghanske udviklings-

plan på statsopbygning, uddannelse og forbedring af levevilkår. Ca. 50 mio. kr. ud af den samlede danske udviklingsbistand til Afghanistan på 400 mio. kr. årligt forventes fra 2009 anvendt i Helmand. Dette beløb vil kunne øges eller reduceres afhængig af behovet og mulighederne for den danske indsats i provinsen.

Den integrerede indsats

Udviklingen i Afghanistan understreger, at en integreret politisk, civil og militær indsats er forudsætningen for bæredygtige fremskridt. Såvel Afghanistan Compact og den afghanske udviklingsstrategi som FN's og NATO's strategier fremhæver den indbyrdes sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling. Også den danske Afghanistan-strategi bygger på en integreret politisk, militær og civil tilgang, hvor den militære indsats understøtter genopbygnings- og udviklingsinitiativerne og vice versa. I overensstemmelse med Folketingsbeslutning B 24 af 9. december 2008 vil det danske styrkebidrag i 2009 kunne hæves til 750 soldater, hvis opgaver vil variere fra sikrings- og eskorteopgaver til stabiliseringsoperationer, herunder egentlige kampopgaver samt kapacitetsopbygning.

Det danske engagement i Helmand gennemføres på alle niveauer som en fuldt integreret civil og militær indsats i samarbejde med de afghanske myndigheder og Storbritannien. Den britiske plan for Helmand - Helmand Road Map (HRM) - udgør planlægningsgrundlaget for den fælles dansk-britiske indsats. Således samarbejder danske og britiske styrker, herunder enheder for civilt-militært samarbejde (CIMIC - Civilian Military Cooperation), samt civile rådgivere om planlægning og

udførelse af konkrete opgaver, primært inden for den danske bataljonskampgruppes indsatsområde i og omkring Gereshk. På det operative/taktiske niveau foregår den overordnede prioritering af de civile og militære ressourcer inden for rammerne af det britisk-ledede PRT Lashkar Gah, hvor den civile danske chefrådgiver er medlem af ledelsesgruppen sammen med bl.a. den britiske øverstkommanderende.

På strategisk niveau i Danmark koordineres den integrerede danske indsats gennem den interministerielle Afghanistan-arbejdsgruppe, der repræsenterer centrale aktører, herunder Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Forsvarsministeriet, Forsvarskommandoen, Rigspolitiet og Forsvarets Efterretningstjeneste.

Arbejdsgruppen, som mødes ugentligt, har til formål at fremme en fuldt integreret politisk, militær og bistandsmæssig indsats i Afghanistan gennem implementering af den danske Afghanistan Strategi 2008-12 samt Helmand-planerne. Kommunikation om indsatsen og konkrete aspekter som f.eks. rammerne for beskyttelsen af de civile rådgivere indgår også i arbejdsgruppens opgaver.

DEN DANSKE INDSATS I PROVINCIAL RECONSTRUCTION TEAM (PRT) LASHKAR GAH

ISAF (International Security Assistance Force)/Regional Command South

Størstedelen af det danske styrkebidrag er indsat i Helmand i det sydlige Afghanistan i ISAF Regional Command South's (RC SYD) operationsområde. De nationer, der bidrager til indsatsen under RC Syd, samarbejder tæt på både det civile og militære område. Udover det konkrete samarbejde i de sydlige provinser i Afghanistan samt i Kabul, foregår koordinationen af den fælles indsats også på hovedstadsniveau mellem de relevante myndigheder.

I 2009 vil der ske en markant forøgelse af den amerikanske tilstedeværelse i Afghanistan, særligt i den sydlige del af landet. Der foreligger endnu ikke en konsolideret amerikansk politik, men det forventes, at den nye amerikanske administration vil øge det amerikanske styrkebidrag med op til 20.000 - 25.000 soldater i løbet af de næste to år, hvoraf en stor del påtænkes indsat i Helmand. Forøgelsen vil være et væsentligt bidrag til den indsats ISAF og de afghanske sikkerhedsstyrker yder i Helmand-provinsen. I 2009 vil den samlede militære indsats i Helmand dermed kunne lægge yderligere pres på oprørsgrupperne. Derudover forventes et øget amerikansk fokus på regionale aspekter, internationalt samarbejde og en integreret tilgang med øget vægt på den civile indsats. Konkret forventes USA at styrke den civile indsats i Helmand gennem det eksisterende PRT og derved sikre en koordineret britisk, amerikansk og dansk indsats. Helmand-planen 2009 vil om nødvendigt blive justeret på baggrund af den styrkede amerikanske indsats.

Udvikling i PRT struktur under britisk ledelse

På provinsniveau foregår den militære og civile danske indsats gennem det britisk-ledede Provincial Reconstruction Team (PRT) og Task Force Helmand (TFH). Task Force Helmand har bemyndigelse til at pålægge bataljonskampgruppen specifikke opgaver i henhold til situationens udvikling samt de afghanske myndigheders, PRT Lashkar Gah og ISAF's langsigtede mål. Det medfører, at den konkrete militære indsats planlægges og ledes lokalt i Helmand. Bataljonskampgruppens indsættelse i rammen af PRT Lashkar Gah og Task Force Helmand betyder endvidere, at Danmarks indsats og bidrag til opnåelse af de strategiske målsætninger i provinsen ikke kan måles isoleret, men skal ses som en del af de afghanske myndigheders, PRT Lashkar Gah's og det øvrige internationale samfunds samlede indsats.

Ultimo 2008 er operationsområdet for den danske bataljonskampgruppe placeret i og omkring byen Gereshk, hvilket også forventes at være tilfældet i 2009. Placeringen af den danske og de britiske bataljonskampgrupper kan dog løbende blive ændret i takt med udviklingen i Helmand. På samme måde kan dele af bataljonskampgrupperne være indsat udenfor deres aktuelle operationsområder, hvis situationen kræver det.

Et af hovedformålene med den militære indsats er at skabe forudsætningerne for udviklings- og genopbygningsindsatsen. For at sikre sammenhængen mellem den militære og den civile indsats er der dels i PRT hovedkvarteret i Lashkar Gah og dels ved bataljonskampgruppen i Gereshk tilknyttet civile rådgivere. Udover de britiske rådgivere, der er tilknyttet PRT'et,

er der af det danske Udenrigsministerium ultimo 2008 udsendt en uddannelsesrådgiver, en chefrådgiver og to stabiliseringsrådgivere - og antallet vil blive forøget i 2009. Sammen med bataljonskampgruppens CIMIC-enhed og det britiske Military Stabilisation Support Team (MSST) bidrager de civile rådgivere til at hele spændvidden i genopbygningsindsatsen i Helmand kan dækkes, fra de små projekter, der har til formål at understøtte ISAF's operationer, til de større udviklingsprogrammer, der understøtter den afghanske regerings programmer og strukturer. I praksis planlægger og udfører de civile rådgivere og bataljonskampgruppen genopbygningsindsatsen i konsultation og koordination med de lokale myndigheder for at sikre bæredygtighed og afghansk ejerskab. I takt med at situationen udvikler sig i området, tilpasses samarbejdet mellem de civile rådgivere og bataljonskampgruppen. Stabiliseringsrådgivernes indsats er for nærværende primært fokuseret på kapacitetsopbygning af myndigheder og strukturer på distrikts- og provinsniveau. Hvis udviklingen tillader det, kan der på sigt indsættes civile rådgivere med andre mere specifikke kompetencer.

De danske Helmand-planer og det britiske Helmand Road Map

Danmarks indsats i PRT Lashkar Gah finder sted i overensstemmelse med de britiske planer for Helmand. Storbritannien har i april 2008 færdiggjort Helmand Road Map (HRM), som er en fleksibel plan for den integrerede civile og militære indsats i provinsen i perioden 2008 - 2010. HRM bygger på en målrettet prioritering af den samlede indsats gennem etableringen af otte internt forbundne prio-

ritetsområder, der geografisk fokuseres på seks distrikter i Helmand. Planen bygger på en vurdering af, hvad der realistisk kan opnås ud fra de givne afghanske og de primært britiske, danske og amerikanske ressourcer samt på vigtigheden af at levere mærkbare forandringer og resultater til provinsens befolkning. HRM omfatter detaljerede distriktsplaner og udgør planlægningsgrundlaget for de civile rådgivere og de militære styrker.

De otte prioritetsområder i Helmand Road Map, der med forskellig styrke danner udgangspunkt for indsatsen i distrikterne Lashkar Gah, Gereshk, Sangin, Musa Qala, Garmshir og Nad Ali, er:

1. Politik og forsoning
2. Regeringsførelse
3. Retssikkerhed: retssystem, politi og fængsler
4. Sikkerhed
5. Økonomisk udvikling og genopbygning, herunder uddannelse
6. Narkotikabekæmpelse
7. Strategisk kommunikation
8. Regionalt engagement

Indsatserne inden for de otte prioritetsområder varetages af eksperter og rådgivere udsendt fra de britiske udenrigs-, forsvars- og udviklingsministerier. Hertil kommer amerikanske, danske og estiske rådgivere placeret i såvel PRT Lashkar Gah som i distriktskontorerne. Tilrettelæggelsen af de konkrete aktiviteter inden for prioritetsområderne sker i tæt dialog med provinsguvernøren og de lokale distriktsadministrationer.

Det seneste års erfaringer har resulteret i øget fokus på regeringsførelse, sikkerhed og narkotikabekæmpelse. Endvidere er uddannelse, helt i tråd med de danske prioriteter, blevet tilføjet HRM som en del af tilgangen til økonomisk udvikling og genopbygning.

Mens de danske Helmand-planer revideres årligt, opererer HRM med et toårigt tidsperspektiv, idet der dog halvårligt gennemføres en analyse af HRM's effekt med mulighed for tilpasninger. Konkret vil den danske indsats i Helmand i 2009 fokusere på sikkerhed og stabilitet, uddannelse samt forbedring af levevilkår. Desuden vil støtte til den afghanske regerings narkotikabekæmpelse samt strategisk kommunikation være centrale hensyn i indsatsen i 2009.

Målsætningerne for den danske sikkerheds- og stabiliseringsindsats er identiske med målsætningerne på sikkerhedsområdet i HRM. Hidtil har den danske uddannelsesindsats understøttet prioriteterne inden for økonomisk udvikling og genopbygning samt narkotikabekæmpelse, ved at skabe mulighed for øget beskæftigelse i lovlige erhverv. Konkret vil den danske indsats i 2009 støtte op om disse prioriteter ved at bidrage til opførelsen af yderligere ni skoler og to kollegier i Helmand samt stipendier til dækning af skolesøgendes kost og logi. Den danske indsats inden for forbedring af levevilkår vil fortsat i 2009 understøtte prioriteterne inden for økonomisk udvikling og genopbygning samt narkotikabekæmpelse. I denne sammenhæng påtænkes det fra dansk side konkret at støtte Helmands narkotikabekæmpelsesprogram, som Storbritannien er ledende donor på. Endeligt forventes den danske indsats inden for strategisk kommunikation yderligere styrket i 2009.



Den danske organisering og samarbejdet med Storbritannien

De danske civile rådgivere er, gennem den omstrukturering der er foregået siden slutningen af 2007, blevet en fuldstændig integreret del af PRT Lashkar Gah. Omstruktureringen har ført

til åbning af PRT distriktskontorer, der har bragt den civile rådgiverstab endnu tættere på distriktsledere og ISAF kampgruppechefer som f.eks. den danske. Den øgede tilstedeværelse af sektoreksperter inden for prioritetsområderne i HRM har betydet, at der i samarbejde med de afghanske myndigheder er udviklet bedre distriktsplaner og sikret bedre understøttelse af planernes implementering. De danske og britiske civile rådgivere samarbejder, afløser hinanden i rotationsperioder og arbejder tæt sammen med både de danske og britiske styrker. De danske rådgivere rapporterer i det daglige til de respektive PRT linjefunktioner, men refererer også til Udenrigsministeriet gennem den danske ambassade i Kabul.

Som et led i den gradvise forskydning mod en mere civil indsats, som er en central del af både den danske og den britiske strategi, vil der fra starten af 2009 være omkring 100 civile (diplomater, rådgivere og eksperter) i PRT Lashkar Gah. Danmark vil være repræsenteret med mindst seks civile rådgivere ledet af den civile chefrådgiver, som indgår i PRT'et som sous-chef med ansvar for civil-militær planlægning. Danmark vil på donorernes side være ansvarlig for uddannelsessektoren og med henblik på at løfte denne opgave vil to danske rådgivere fra starten af 2009 dække arbejdet i forhold til det afghanske undervisningsministerium på provinsniveau og styrkelse af kapaciteten på distriktsniveau. I PRT distriktskontoret i Gereshk vil der være tre danske stabiliseringsrådgivere, som - udover den mere generelle stabiliseringsfunktion - vil dække områderne regeringsførelse, politik, kvinde- og ligestillings spørgsmål samt kommunikation. Også i 2009 vil koordination og samarbejde mellem ambassaderne i Kabul samt mellem de in-

volverede ministerier i København og London på områder så som arbejdsdeling og beskyttelse af de civile rådgivere være centralt for at understøtte og styrke den fælles dansk-britiske indsats i Helmand.

Også på det strategiske niveau over PRT Lashkar Gah vil Danmark i 2009 støtte den integrerede civile og militære indsats. Danmark vil fra starten af 2009 bidrage med en civil rådgiver til den nyoprettede civil-militære planlægningscelle i RC SYD's hovedkvarter i Kandahar. Rådgiveren vil medvirke til at de udfordringer som Helmand og de resterende sydlige provinser står overfor, herunder bevægelsesfrihed, energiforsyning og narkotikabekæmpelse, håndteres på regionalt niveau.

SITUATIONEN I HELMAND OG FORVENTNINGER TIL 2009

Politisk

Den politiske situation i Helmand i 2008 har været præget af nogen turbulens efter udnævnelsen af Guvernør Gulab Mangal. Der har gennem året været forsøg på dels at underminere ham, dels helt at fjerne ham fra magten. Tidligere guvernør i Helmand Sher Muhammad Arkunzada har ved gentagne lejligheder forsøgt at underminere Mangals position. Arkunzada var under det første demokratiske valg i Afghanistan medvirkende til at sikre Præsident Karzai opbakning fra den pashtunske befolkning i Helmand. Med vælgerregistreringen i januar og det planlagte præsidentvalg den 20. august 2009, vil ønsket om de pashtunske stemmer veje tungt hos Præsident Karzai. Det ser dog for nærværende ud til, at Mangal har præsidentens tillid og støtte - ikke mindst på grund af Mangals gode relationer til internationale aktører i Helmand. En pålidelig og kompetent guvernør i Helmand er afgørende for politiske såvel som sikkerheds- og udviklingsmæssige fremskridt i provinsen. Den forestående vælgerregistrering vil belyse Mangals evne til at mobilisere vælgerne, og der vil fra Kabul blive holdt skarpt øje med processen.

Mangals fokus på bedre regeringsførelse særligt på distriktsniveau, forbedrede levevilkår, uddannelse for alle og bekæmpelse af narkotikaøkonomien har været en afgørende faktor for de fremskridt, der er opnået i Helmand i 2008. Kontinuitet på Guvernørposten vil være central for en videreførelse af disse fremskridt i 2009. Endvidere er Mangals opbakning hos befolkningen væsentlig for at styrke tilliden til de centrale myndigheders evne til at levere sikkerhed og udvikling til provinsen.

Gennemførelse af præsidentvalg 2009

Præsidentvalget, som planlægges afholdt den 20. august 2009, forventes at blive den altdominerende begivenhed i Helmand i det kommende år. Gennemførelsen af relativt sikre og legitime valg er afgørende for en fortsat demokratisk udvikling i Afghanistan, og Helmand udgør sammen med de øvrige urolige sydvestlige provinser en betydelig udfordring. Guvernør Mangal er meget bevidst om såvel vælgerregistreringens som præsidentvalgets betydning og prioriterer at skabe en situation, som tillader stor valgdeltagelse. De seneste valg i 2004/2005 blev gennemført med en stærk ledelse på regionalt niveau, mens valgene denne gang gennemføres med større indflydelse fra distrikts- og provinsmyndighederne, og en mere robust uafhængig valgkommission. Det forventes derfor, at eventuelle problemer i forbindelse med gennemførelsen af valget, herunder forsøg på påvirkning af det endelige valgresultat fra Helmand, vil kunne begrænses.

Det skal i den sammenhæng bemærkes, at den tidligere Guvernør Arkunzada baserede sin kontrol i Helmand på samarbejde med kriminelle grupper, klanledere og narkotikabagmænd og derudover formentlig benyttede sig af valgsvindel til at sikre Karzai de pashtunske stemmer. I modsætning hertil skal Guvernør Mangal skabe en legitim og sikker ramme for valgets afholdelse uden samtidig vished for, at dette nødvendigvis skaffer Karzai den nødvendige opbakning fra især den pashtunske befolkning. Danmark og det internationale samfund er fuldt bevidste om Mangals udfordringer på kort sigt og bakker aktivt Mangal op i visheden om betydningen af et succesfuldt og legitimt valgforløb.

Danmarks støtte til valgene - ca. 20 mio. kr. - vil primært blive ydet i form af et bidrag til UNDP's valgfond, der udover kapacitetsopbygning af valgkommissionen og teknisk støtte til valgafholdelse eksempelvis også vil omfatte støtte til civilsamfundsorganisationer og valgobservation. Herudover vil Danmark, i form af et nordisk samarbejde, yde direkte støtte til relevante civilsamfundsinitiativer.

Sikkerhed

De afghanske myndigheder angiver, at de sammen med ISAF kontrollerer godt halvdelen af Helmands 13 distrikter, idet der her er etableret en sikkerhedssituation, som muliggør begrænset udvikling og genopbygning i de pågældende distrikter samt kapacitetsopbygning af de afghanske sikkerhedsstyrker. Sikkerhedssituationen er dog omskiftelig inden for flere af distrikterne, og de afghanske sikkerhedsstyrker, med støtte fra ISAF, kan næppe forventes at tilkæmpe sig et afgørende overtag i 2009. De afghanske sikkerhedsstyrker og ISAF forventes generelt at kunne tilkæmpe sig eller bevare kontrollen i de tættere befolkede distrikter i den centrale del af Helmand, mens oprørsgrupperne generelt må forventes at have overtaget i landområderne. Afhængig af kapacitetsopbygningen af de afghanske sikkerhedsstyrker samt omfanget af de internationale styrkers kapacitet, forventes oprørsgrupperne at komme under stigende pres i løbet af 2009. Det gælder ikke mindst, når de planlagte amerikanske styrkebidrag indsættes i Helmand i løbet af 2009.

Oprørsgrupperne har erkendt, at de som oftest lider store tab i direkte kamphandlinger mod ISAF og de afghanske sikkerheds-

styrker. De forsøger derfor at genvinde initiativet ved asymmetrisk krigsførelse, idet oprørerne med denne taktik opnår størst effekt i offentligheden samt reducerer deres tab. I Helmand forventes især antallet af angreb med improviserede vejsidebomber samt antallet af baghold at ville stige.

De kommende valg handlinger bliver en sikkerhedsmæssig udfordring i 2009, og vil få stor betydning for opfattelsen af de afghanske myndigheders og ISAF's evne til at levere sikkerhed til befolkningen.

Bekæmpelse af narkotikaøkonomien vil have indflydelse på den sikkerhedsmæssige udvikling i 2009. Narkotikaøkonomien er til stadighed et massivt problem i Helmand. FN vurderer at ca. 2/3 af Afghanistans samlede opiumsproduktion i 2008, eller hvad der svarer til et opdyrket areal på ca. 103.000 hektarer, kommer fra Helmand. Den massive narkotikaøkonomi underminerer indsatsen for at skabe en positiv udvikling i Helmand, fordi narkotikaøkonomien finansierer oprørsaktiviteter og skaber voldsom korrupsion på alle niveauer. Støtte til den afghanske regerings narkotikabekæmpelse er en tværgående prioritet i den samlede danske indsats i Helmand, og indsatsen vil gennem militære og civile bidrag blive styrket yderligere gennem 2009 for at imødegå problemets omfang og karakter.

Udvikling

Udnævnelsen af en ny provinsadministration, herunder ikke mindst Guvernør Mangal, har været den væsentligste katalysator for fremskridt i Helmand i 2008. Det vil i 2009 være afgørende at bygge videre på de opnåede resultater, særligt inden for

god regeringsførelse. Det nationale direktorat for lokal regeringsførelse (IDLG) har valgt Helmand til en række pilotprojekter med henblik på at skabe en bedre forbindelse mellem lokalsamfundet og den afghanske regering. Pilotprojekterne vil i starten af 2009 begynde i Nad E Ali, Garmsir og Gereshk, hvor lokale råd med forbindelse til distrikts- og provinsadministration vil blive etableret. De lokale repræsentanter vil blive aflønnet for deres arbejde i disse råd og vil sikre, at lokalsamfundenes prioriteter medtages i distrikts- og provinsplanlægning.

Det er endnu ikke klart, hvad regeringsrokaden i oktober 2008 med udnævnelsen af Hanif Atmar til den centrale post som indenrigsminister kan komme til at betyde for sikkerheden i Helmand. Atmar har bl.a. spillet ud med ambitiøse forslag til reform og styrkelse af det afghanske nationale politi - ikke mindst på distriktsniveau - som et væsentligt element i kampen mod korrupsion, narkotikaøkonomi og Taliban. Det er forventningen, at også Helmand vil nyde godt af disse reforminitiativer. Hvis disse reformtanker materialiseres med hjælp fra det internationale samfund, herunder fra EU's politimission (EUPOL) og ISAF, vil det bidrage til styrkelse af stabiliteten.

Den afghanske regerings bekæmpelse af narkotikaøkonomien vil fortsætte med bl.a. destruktion af illegale afgrøder samt tilbud om alternative afgrøder. Forhåbentlig bliver det afghanske retsvæsen i 2009 i højere grad i stand til effektivt at retsforfølge og straffe især narkotikabagmændene, som udgør forbindelsen til Taliban, og hvis indflydelse på nuværende tidspunkt udgør en stor trussel mod den afghanske regering.

Den humanitære situation

Den humanitære situation forværredes i Afghanistan i 2008. Årsagen er hovedsagligt mangel på fødevarer i nord og konsekvenser af væbnet konflikt for civilbefolkningen, herunder frivilligt og tvungne repatrierede flygtninge. Der er omkring 232.000 internt fordrevne i Afghanistan, hvoraf omkring 80.000 befinder sig i de sydlige provinser i Helmand, Kandahar, Uruzgan og Zabul. En stigende andel af disse er fattige og uden de nødvendige ressourcer til at brødføde sig selv og deres familier. Dette kan forventes at fordre nye humanitære tiltag i de kommende år.

FN har udstedt en appel på 604 mio. USD som skal gå til nødhjælp til ca. 8 millioner mennesker i hele Afghanistan i 2009. I 2008 gav Danmark 33 mio. kr. i nødhjælp til Afghanistan. Beløbet for 2009 forventes at være på et tilsvarende niveau.

DANSKE INDSATSOMRÅDER I 2009

Politisk

PRT Lashkar Gahs indsats vil i 2009 være centreret om Guvernør Mangal, der i 2008 har vist, at hans tilgang bringer fremskridt og skaber opbakning blandt befolkningen. Flere distrikter end tidligere er nu under regeringens og ISAFs kontrol. Den danske indsats vil understøtte denne positive udvikling, bl.a. gennem finansiell støtte til den britiske Stabilisation Aid Fund (SAF). I overensstemmelse med Helmand Road Map vil den danske indsats søge at styrke distriktsniveauet og yde direkte støtte til den afghanske regerings forsøg på at binde lokalesamfundene, distrikts- og provinsadministrationerne samt regeringen i Kabul tættere sammen.

Den første politiske udfordring i 2009 vil være vælgerregistreringsprocessen og dernæst præsidentvalget den 20. august 2009, hvor Præsident Karzai genopstiller. En fortsat kritisk sikkerhedssituation i særligt de sydlige provinser udgør en væsentlig udfordring for en legitim gennemførelse af valget. Fortsat opbakning og koordinering fra international side vil være central for en acceptabel valg gennemførelse og vil være en vigtig politisk prioritet i den danske indsats.

Sikkerhed og stabilisering

I 2009 vil sikkerhedsoperationer i form af både større og mindre kampoperationer derfor fortsat være en væsentlig opgave for de afghanske og internationale sikkerhedsstyrker i Helmand, herunder det danske styrkebidrag. Operationerne vil have til hensigt at presse oprørsgrupperne væk fra de vigtigste befolkningscentre i provinsen, og tilvejebringe en tilstrækkelig grad af bevægelsesfrihed i og imellem be-

folkningscentrene. Sikring af vejnettet og minimering af truslen fra vejsidebomber og baghold mod trafikanter er en væsentlig prioritet for PRT Lashkar Gah, idet bevægelsesfrihed for civilbefolkningen, de afghanske myndigheder og udviklingsrådgivere er helt afgørende for udviklingen i Helmand. Disse operationer forudses ikke afsluttet i 2009, men der forventes fremskridt i løbet af de næste to år, således at de afghanske myndigheder får bedre mulighed for at fungere og befolkningen og det afghanske erhvervsliv får forbedret mobiliteten.

Hertil kommer støtte til valghandlingerne i forbindelse med præsidentvalget i 2009. Det er overordnet set hensigten, at de afghanske sikkerhedsstyrker i videst muligt omfang skal varetage sikkerheden omkring valgstederne og i byerne generelt, mens ISAF skal levere støtte hertil og agere reserve. Den løbende planlægning og prioritering af alle operationer vil foregå i PRT Lashkar Gah i tæt koordination med de afghanske myndigheder.

Opbygning af den afghanske hær

Et af hovedmålene med den militære indsats er, at Danmark i løbet af strategiperioden bidrager til at skabe forudsætninger for at udbrede de afghanske myndigheders autoritet i Helmand-provinsen. Det er målet, at gøre de afghanske sikkerhedsstyrker parat til selvstændigt at gennemføre operationer på brigadeniveau og håndhæve den afghanske regerings autoritet i de vigtigste dele af provinsen og her understøtte civil afghansk myndighedsudøvelse.

Den afghanske hærs enheder i Helmand har i 2008 været inde i en positiv udvikling. Enhederne i Helmand er generelt vel-fungerende og i stigende grad i stand til at planlægge, gennemføre og lede stadigt større og mere komplekse operationer.

Trods den relative succes i opbygningen af den afghanske hærs enheder i Helmand vurderes det at ville være nogle år endnu, før de afghanske sikkerhedsstyrker selv kan varetage sikkerheden i hele provinsen. Det skyldes, at der i Helmand endnu mangler at blive uddannet vigtige enhedstyper som f.eks. artilleri, logistik og signalenheder, der skal støtte den operative indsats af hæren. Dertil kommer en endnu manglende evne til at drive den bagvedliggende uddannelses- og støttestruktur, herunder indkvarterings- og uddannelsesstøttefaciliteter.

Sideløbende med en robust militær indsats vil Danmark derfor i stigende grad bidrage til kapacitetsopbygning af den afghanske hærs enheder i Helmand-provinsen. Af den grund overtager Danmark fra foråret 2009 ansvaret for et garnisons-Operational Mentor Liaison Team (GHQ OMLT) bestående af 10-15 personer, som skal rådgive og vejlede ift. en række væsentlige funktioner, der bidrager til driften af en afghansk militærlejr. Der er i samarbejde med Storbritannien opstillet konkrete mål for den samlede træningsindsats og kapacitetsopbygning i Helmand.

Indsatsen foregår i tre faser, hvor den afghanske hærs kapacitet i første og nuværende fase opbygges til selvstændigt at gennemføre sikkerhedsoperationer. I den anden fase opbygges hærens infrastruktur med henblik på, at hæren selvstændigt kan

gennemføre administration, drift, samt logistisk støtte før, under og efter operationerne. I tredje fase opbygges hærens uddannelses- og støttestruktur, for at den selvstændigt kan planlægge og gennemføre grundlæggende og individuel træning af soldater, førere og enheder. Formålet hermed er, at hæren løbende kan uddanne og erstatte personel og enheder i takt med afgang, forflytninger, tab m.v. Der er opstillet tidsrammer for uddannelsen, og inden for disse rammer skal soldaterne ved den afghanske hærs enheder i Helmand have gennemført træning og nået et uddannelsesniveau, der sætter dem i stand til at udføre deres primære opgaver.

I 2009 forventes der i forhold til de afghanske enheder i Helmand at ske et skift fra de tilknyttede ISAF OMLT til mindre forbindelseshold fra ISAF's enheder. Hvor et OMLT varetager monitorering, uddannelse og rådgivning, skal forbindelsesholdene primært sikre koordinationen mellem de afghanske enheder og ISAF-enhederne. Der gælder særligt om enhedernes operationer og placering. For garnisons-OMLT'et forventes overgangen til forbindelseshold dog først at ske sidst i 2010.

Opbygning af sikkerhedsstrukturer i Afghanistan, der på sigt vil sætte landet i stand til at varetage sikkerheden, vil sammen med støtten til opbygning af centraladministrationen forsat udgøre en central del af sikkerhedssamarbejdet. Derudover vil der blive givet særlig prioritet til aktiviteter, som bidrager til at realisere beslutningen om at øge antallet af soldater i den afghanske hær til 134.000. Der vil fra dansk side blive arbejdet for, at styrkeforøgelsen også afspejles i en øget ANA-tilstedeværelse i Helmand-provinsen, således at den britisk-danske styrke gradvis kan aflastes.

Uddannelse

Det danske nationale engagement i uddannelsessektoren er et godt udgangspunkt for en fokuseret dansk støtte til afghanernes eget uddannelsesfremstød i Helmand-provinsen. Der vil i 2009 blive lagt vægt på yderligere at styrke synergien mellem den danske indsats på nationalt niveau og indsatsen i Helmand. Med henblik på at styrke uddannelsesindsatsen i Helmand udsendes endnu en civil uddannelsesrådgiver til provinsen i begyndelsen af 2009. Formålet med indsatsen i Helmand vil fortsat være at bidrage til, at der skabes mulighed for at flere børn kan gå i skole samt at kvaliteten i undervisningen styrkes. Den danske bistand til uddannelsessektoren i Helmand ydes - som den nationale støtte - som direkte støtte til det afghanske undervisningsministerium. I alt ni nye skoler vil blive bygget i provinsen. Sammen med to kollegier vil de sikre, at børn og unge fra andre dele af provinsen kan modtage undervisning og bo i Lashkar Gah. Som et led i aftalen vil Danmark have mulighed for at udbetale stipendier til skolesøgende børn og unge, hvormed kost og ophold kan dækkes.

I 2009 vil der i endnu højere grad end tidligere blive lagt vægt på at etablere en samlet strategi for anvendelsen af donormidler på uddannelsesområdet i Helmand, det være sig stabiliseringsmidler eller indsatser, der iværksættes af andre internationale donorer.

Forbedrede levevilkår

På basis af en analyse gennemført af Storbritannien i 2008 har Danmark indledt konsultationer med DFID om mulig dansk

deltagelse i renovering af vandkraftanlægget i Gereshk og tilhørende el-fordelingssystem. Projektet har et stort potentiale for forbedring af levevilkår i området. Stabil el-forsyning vil bidrage til generelt forbedrede vilkår for alle, og mere specifikt vil det skabe basis for etablering og udvikling af små og mellemstore virksomheder inden for produktion og forarbejdning af råvarer fra bønderne i omegnen. Gereshk er beliggende ved den nationale ringvej, der forbinder alle provinser i Afghanistan, og som sådan udgør byen et naturligt økonomisk udviklingsområde.

Årtiers forsømmelse har ødelagt infrastrukturen, og en kombination af nye veje, mere elektricitet m.v. vil skabe det nødvendige - om end spinkle - grundlag for at sætte skub i den økonomiske udvikling i området. Det vil skabe arbejdspladser i Gereshk, og det vil medvirke til at skabe stabile afsætningsmuligheder for oplandets landbrugsproduktion. Samtidigt er det et vigtigt tiltag i kampen for at få bønderne i Helmand til at lægge produktionen om fra opiumsvalmuer til lovlige afgrøder. Gennemførelse af det påtænkte projekt skal ske under nøje og løbende overvejelser af sikkerhedssituation i Gereshk og omegn, hvilket vil kræve koordinering med og involvering af såvel ISAF som de afghanske sikkerhedsstyrker.

Narkotikabekæmpelse

Narkotikabekæmpelse er et afghansk ansvar. Der er i løbet af 2008 konstateret en tæt sammenhæng mellem Taliban og narkotikaøkonomien. FN's kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC) vurderer således at krigsherrer, narkotikabagmænd, Taliban og andre oprørsgrupper i 2008 tjente knap 3

mia. kr. på narkotikaøkonomien. Blandt andet derfor har den afghanske regering anmodet det internationale samfund om yderligere støtte på dette område.

Som det fremgår af bemærkningerne til Folketingsbeslutning B 24 for den militære danske indsats i Afghanistan, vil det danske styrkebidrag inden for rammerne af NATO's operationsplan for ISAF fortsat kunne bidrage til gennemførelsen af tiltag rettet mod narkotikaøkonomien. Disse tiltag omfatter bl.a. udveksling af informationer og logistisk støtte til de afghanske myndigheder, og der vil desuden - indtil den afghanske egenkapacitet til narkotikabekæmpelse er tilstrækkelig - kunne blive tale om en indsats mod f.eks. narkotikaforarbejdningsfaciliteter, transporter og distributionsled.

Udgangspunktet for direkte ISAF-indsats mod narkotikaforarbejdningsfaciliteter og distributionsled (inkl. transporter) vil være, at operationerne er rettet mod oprørsgrupper på en sådan måde, at oprørsgruppernes muligheder for at angribe ISAF eller hindre udbredelsen af den afghanske regerings autoritet reduceres.

Danmark vil i 2009 sammen med Storbritannien bidrage til en fortsættelse af støtten til de afghanske provinsmyndigheders hvedeprogram, der giver mulighed for dyrkning af alternative afgrøder gennem uddeling af gratis såsæd. Op mod 30.000 familier fik i 2008 udleveret hvedesåsæd gennem programmet. I de områder, hvor programmet gennemføres, vil bønder, der fortsætter opiumsdyrkingen og ikke tager imod såsæd få deres marker ryddet af de lokale myndigheder.

Derudover vil andre indsats til støtte af alternative indkomstmuligheder blive overvejet. Mulige konkrete tiltag i denne forbindelse omfatter assistance til tekniske uddannelser samt rensning af kunstvandingskanaler. Med henblik på at skabe grundlag for en voksende privatsektor, vil PRT'et, i samarbejde med den afghanske regering og øvrige donorer, støtte igangsættelse af større infrastrukturopgaver herunder vejbyggeri og elektricitetsproduktion. Også styrkelse af uddannelsessektoren i form af bl.a. nybygning af skoler og andre uddannelsesfaciliteter vil fortsætte i 2009.

Civil-militære indsats

Det tætte civile-militære samarbejde på Task Force Helmand-niveau betyder bl.a., at den danske bataljonskampgruppe i stigende grad vil operere under "civil ledelse" idet den militære indsats i endnu højere grad vil blive tilrettelagt, så den understøtter genopbygnings- og stabiliseringsindsatsen. Eksempler på dette er militære indsatser, der understøtter bevægelsesfrihed, vælgerregistrering samt socio-økonomisk udvikling. Danmark arbejder kontinuerligt med at videreudvikle det allerede tætte civil-militære samarbejde og deltager aktivt i den internationale erfaringsudveksling på området.

Strategisk kommunikation

Kommunikation af den danske indsats i Afghanistan er fortsat afgørende - dels i forhold til at sikre at den danske offentlighed og politikere har et ordentligt grundlag for at vurdere indsatsen, dels i forhold til at forbedre den afghanske befolknings viden om den internationale indsats og den afghanske regerings handlinger.

Årtiers krig og konflikt har efterladt en befolkning, som er dybt mistroisk over for alle fremmede aktører. Denne situation udnytter oprørerne til at føre en bredspektret misinformationskampagne rettet mod den internationale indsats, hvor Afghanistan og den afghanske befolkning konsekvent fremstilles som ofre for et vestligt kristent korstog rettet mod den islamiske verden. Her er det afgørende, at de danske såvel som de øvrige indsatser i forhold til befolkningen fremstår som et positivt bidrag til opbygningen af et demokratisk, stabilt og selvstændigt Afghanistan. Kommunikationsindsatsen har endvidere til formål at styrke opbakningen til den afghanske regering, bl.a. ved at hjælpe regeringen med at formidle sine budskaber.

Det er vigtigt, at den danske befolkning hele tiden oplyses om de udfordringer som Afghanistan står overfor, begrundelsen for at Danmark er engageret i Afghanistan, og løbende bibringes

et grundlag for at vurdere om indsatsen går i den rigtige retning. Kommunikationen skal derfor øges, gøres mere konstant og nuanceres. Der skal herunder informeres om den danske militære og civile indsats samt om udviklingen i Helmand. Kommunikationsindsatsen skal medvirke til at det hidtidige fokus på den militære indsats suppleres med den civile indsats og de fremskridt, der finder sted i Afghanistan. Kommunikationen skal give et retvisende billede og vil derfor både omfatte de positive og negative elementer i udviklingen.



MÅLSÆTNINGER OG BENCHMARKS FOR 2009

De overordnede mål for indsatsen i Helmand i 2009 bygger på målene for 2008. Målene videreføres i det omfang, der fortsat må lægges en indsats for at nå de opstillede mål fra 2008. Der er sket fremskridt - om end målsætningerne for 2008 ikke til fulde er opfyldt. En af de væsentligste årsager hertil er den udfordrende sikkerhedssituation, ligesom den danske integration i PRT Lashkar Gah ikke fandt sted før august 2008. Det har endvidere spillet ind, at kapaciteten hos de afghanske aktører fortsat generelt er overordentlig begrænset. Der er tilføjet en række nye mål for 2009, som bygger på de fremskridt, der er nået i 2008.

Det seneste år har imidlertid også vist, at konkrete fysiske genopbygningsaktiviteter ikke alene medfører øget stabilitet og sikkerhed. Dette opnås kun ved en samtidig styrkelse af lokal regeringskapacitet såvel administrativt som sikkerhedsmæssigt. Derfor fokuseres målene for 2009 i højere grad på et kvalitativt løft af bl.a. regeringsførelse og sikkerhed, frem for - som hidtil - på antallet af gen- eller nyopførte bygninger.

De opstillede mål er i overensstemmelse med Helmand Road Map. Der tages dog forbehold for gennemgangen af Helmand Road Map som først forventes afsluttet i begyndelsen af 2009. For eksempel vil uddannelse indgå som en integreret del i den reviderede Helmand Road Map. Der forventes i øvrigt ikke de store ændringer til det nuværende Helmand Road Map, omend det forudses, at UK vil fokusere mere på stabiliseringsbenchmarks end på udviklingsbenchmarks - dvs. et øget fokus på sikkerhed og regeringsførelse snarere end antallet af klinikker, skoler osv. Ligeledes kan det forøgede amerikanske engagement i Helmand, medføre justeringer i Helmand Road Map.

Målsætninger og benchmarks for opbygning af sikkerhed i 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none">• Den afghanske regering er i stand til selv at håndhæve sin autoritet og opretholde sikkerheden i Helmand-provinsen.	<p>Danmark vil, primært i ramme af Task Force Helmand, direkte og/eller indirekte bidrage til:</p> <ul style="list-style-type: none">• Øget tilstedeværelse og myndighedsudøvelse af de afghanske sikkerhedsstyrker i byerne og på vejnettet.• Kriminelle handlinger, herunder narkotikakriminalitet, reduceres.• Der er påbegyndt opbygning og udvikling af de afghanske sikkerhedsstyrkers infrastruktur og kapacitet.• Det afghanske politi kan, støttet af den afghanske hær, opretholde et sikkerhedsniveau, der delvist kan afholde oprørsgrupperne fra at sive tilbage til områder, hvorfra de er blevet fortrængt, samt reducere oprørsgruppernes evne til at intimidere lokalbefolkningen til ikke at støtte myndighederne.• Det afghanske politis adfærd over for befolkningen forbedres.• Støtte til vælgerregistreringen og afholdelsen af præsidentvalget i 2009.

Benchmarks/operationelle delmål for 2009

- Oprørsgruppernes muligheder for at angribe ISAF og de afghanske sikkerhedsstyrker eller hindre udbredelsen af den afghanske regerings autoritet reduceres.
- De afghanske sikkerhedsstyrker er delvist i stand til, støttet af ISAF, at planlægge og gennemføre sikkerhedsoperationer med følgende effekt:
- Forbedret sikkerhed i og omkring de seks befolkningscentre i Helmand, herunder forbedret sikkerhed på vejnettet.
- Sikkerheden omkring distriktscentrene er tilstrækkelig til, at de civile afghanske myndigheder kan planlægge og gennemføre basal myndighedsudøvelse.
- Sikkerheden i og mellem befolkningscentrene understøtter kerneområder i stabilisering og udvikling af provinsen civilt, politisk, økonomisk, socialt m.v.
- Korruptionen i de afghanske sikkerhedsstyrker reduceres.
- Antallet af de groveste typer af kriminelle handlinger begynder at falde.
- Der sker fremskridt med kapacitetsopbygningen af politiet hen imod målsætningen om en fungerende styrke på 3700 politifolk i Helmand.
- Befolkningen begynder at få en mere positiv opfattelse af de afghanske sikkerhedsstyrkers tilstedeværelse, herunder særligt politiet, ligesom der er begyndende tillid til, at tilstedeværelsen er permanent.
- Befolkningen begynder at blive mindre påvirkelig over for intimidering fra oprørsgrupperne.
- Hovedparten af befolkningen begynder at anerkende de afghanske myndigheders autoritet og søger aktivt at samarbejde med disse.
- De afghanske sikkerhedsstyrker kan, støttet af ISAF, varetage sikkerheden omkring valghandlingerne.
- Befolkningen er generelt af den opfattelse, at der har været et tilfredsstillende niveau af sikkerhed i forbindelse med valghandlingerne, således at store dele af befolkningen har kunnet deltage. Der stilles derfor generelt ikke alvorlige spørgsmålstejn ved valgets resultat.

Målsætninger og benchmarks for træning af den afghanske hær i Helmand 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none">• Den afghanske regering er i stand til selv at håndhæve sin autoritet i Helmand-provinsen.	<ul style="list-style-type: none">• Der udsendes foråret 2009 et GHQ OMLT til støtte for den afghanske hærs drift af en kaserne med tilhørende faciliteter med henblik på at bidrage til udviklingen af de nødvendige afghanske strukturer til opretholdelse af sikkerhed i Helmand-provinsen.• Donationen af morterer til den afghanske hær indledes, idet uddannelse af ANA instruktører påbegyndes.

Målsætninger og benchmarks for regeringsførelse i Helmand 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none">• Den afghanske regerings indflydelse/ tilstedeværelse i Helmand øges.• Det internationale samfund og NGO'er kan under afghansk lederskab fortsætte genopbygningen i Helmand.	<ul style="list-style-type: none">• Yderligere styrkelse af god regeringsførelse på provins- og distriktsniveau.• Stabilisering af Helmand således at udvikling kan finde sted i Helmand-provinsen.

Benchmarks/operationelle delmål for 2009

- Op til cirka 4.000 soldater ved den afghanske hærs enheder i Helmand skal have gennemgået et træningsforløb ved årets udgang.
- Heraf skal cirka 2.500 soldater, som indgår i de fire nuværende infanteribataljoner i provinsen, have gennemført træning, der sætter infanteribataljonerne i stand til selvstændigt at gennemføre operationer.
- Cirka 1.000 soldater, som indgår i de to nuværende støttebataljoner i provinsen (artilleri og logistik), skal have gennemført træning, der sætter de to bataljoner i stand til at levere kampstøtte og logistisk støtte til den afghanske hærs kampenheder i Helmand.
- Cirka 200 soldater, som indgår den nuværende garnisonsenhed i provinsen, og som det danske OMLT tilknyttes, skal have gennemført træning, der sætter garnisonsenheden i stand til at planlægge og gennemføre basale støttefunktioner samt operativ drift af den afghanske hærs basefaciliteter i Helmand støttet og monitoreret af ISAF.

Benchmarks/operationelle delmål for 2009

- Yde kontinuerlig dansk finansiel støtte og rådgivning målrettet initiativer, der skaber bedre regeringsførelse på lokalt niveau.
- Skabe muligheder for provinsadministrationens øgede tilstedeværelse i større dele af provinsen, herunder konkret at flere repræsentanter fra Lashkar Gah provinsadministrationen understøtter udviklingen på lokalt niveau i Gereshk.
- Valg af lokalråd i Gereshk, som indgår aktivt i beslutningsprocesserne på lokalt niveau.
- Gennemførelse af troværdig valgproces i Helmand-provinsen.
- Fremme tilstedeværelse/antallet af internationale NGO'er i provinsen ved aktivt at søge deres deltagelse gennem bilaterale eller PRT finansierede aktiviteter.
- Arbejde målrettet for at skabe forudsætninger for UNAMA's tilstedeværelse i provinsen og dermed bidrage til, at der i løbet af 2009 åbnes et UNAMA kontor i provinsen med relevant bemanning.
- Det danske styrkebidrags indsats i Gereshk området muliggør eksterne aktørers (den afghanske regering, NGO'er og internationale organisationer m.v.) aktiviteter i området.

Målsætninger og benchmarks for uddannelse i Helmand 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none"> • Fastholde/øge antallet af elever i de offentlige skoler - både drenge og piger. • Styrke kapaciteten hos provinsmyndighederne. • Lokalsamfund samarbejder og anerkender undervisningsministeriet og undervisningsdirektoratet som den primære ansvarlige aktør i håndteringen af lokale behov på uddannelsesområdet. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fastholde/øge antallet af aktive/åbne og genåbne skoler i distrikterne med en 5 pct. årlig forøgelse af børn der går i skole ved skolestart i september. • Styrke kapaciteten i undervisningsdirektoratet i Helmand. • Lokale ledere, herunder religiøse ledere, og lærere støtter og fremmer uddannelse på provinsniveau og i distrikterne.

Målsætninger og benchmarks for forbedrede levevilkår i Helmand 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none"> • Forbedrede muligheder etableret for forskelligartet social og økonomisk udvikling i såvel by- som landområder af Helmand-provinsen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Inspireret af planlægning, indledende aktiviteter og fremtidsperspektiver under nye projekter skal lokale småhåndværkere, handelsfolk og bønder tage initiativer til etablering af nye eller styrkelse af gamle økonomiske aktiviteter inden for forarbejdning og handel.

Benchmarks/operationelle delmål for skoleåret 2009/10

- Fortsætte kortlægning af samtlige skoler, elever og lærere i provinsen.
- Skabe forudsætninger for at flere børn har muligheder for at komme i skole gennem genåbning af skoler i distrikter med PRT tilstedeværelse og opstart af implementering af de dansk/afghanske MoU for uddannelse, herunder opførelse af ni nye skoler og to kollegier.
- Sikring af de basale rammer/udstyr på alle eksisterende skoler i Lashkar Gah og Gereshk, f.eks. møbler, undervisningsmaterialer, adgang til vand og toiletfaciliteter for drenge og piger til brug ved skolestarten i september 2010.
- Fastholde/øge antallet af kvindelige lærerstuderende ved læreseminariet i Lashkar Gah.
- Undervisningsdirektoratets planlægnings- og implementeringskapacitet udvikles og forbedres og der skabes klar, kontinuerlig synergi mellem det nationale niveau og provinsniveaueet.
- Guvernørens kontor/undervisningsdirektoratet gennemfører løbende i samarbejde med distriktsguvernøren "shuras" på distriktsniveau med deltagelse af lokale ledere, skolelærere mv. med det formål at fremme opbakning og beskyttelse af tiltag på uddannelsesområdet i distriktet.

Benchmarks/operationelle delmål for 2009

- Med dansk med-finansiering opstartes renovering af vandkraftværket i Gereshk. Detaljeret design og planlægning af projektet gennemføres; tekniske forberedelser gennemføres og indledende arbejde på stedet påbegyndes.
- De danske militære samt civile bidrag understøtter opstart af konstruktion af vejen mellem Gereshk og Lashkar Gah.

Målsætninger og benchmarks for bekæmpelse af narkotikaøkonomien i Helmand 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none"> Narkotikaøkonomiens indflydelse (herunder som finansieringskilde for oprørsgrupper) i Helmand er reduceret. 	<ul style="list-style-type: none"> Antallet af hektarer, hvorpå der dyrkes opium, er nedbragt. Alternative indkomstmuligheder for den lokale befolkning er skabt. Oprørsgruppernes muligheder for at angribe ISAF eller hindre udbredelsen af den afghanske regerings autoritet reduceret. Forbedret sikkerhed i og omkring de seks befolkningscentre i Helmand, herunder forbedret sikkerhed på vejnettet.

Målsætninger og benchmarks for strategisk kommunikation omkring indsatsen i Helmand 2009

Overordnet målsætning	Strategiske mål
<ul style="list-style-type: none"> Sikre at offentligheden og politikerne i Danmark har et ordentligt grundlag for at vurdere indsatsen. Forbedre den afghanske befolknings viden om den internationale indsats og den afghanske regerings handlinger. 	<ul style="list-style-type: none"> Befolkningen i Danmark skal informeres om de udfordringer som Afghanistan står overfor, begrundelsen for at Danmark er engageret i Afghanistan, og bibringes et grundlag for at vurdere om indsatsen går i den rigtige retning. Overbevise hovedparten af befolkningen i Helmand-provinsen om at såvel den internationale indsats som de afghanske myndigheders indsats bidrager positivt til opbygningen af et demokratisk, stabilt og selvstændigt Afghanistan.

Benchmarks/operationelle delmål for 2009

- Øge antallet af informations- og træningsaktiviteter om alternative indkomstmuligheder rettet mod lokale bønder.
- Fald i areal beplantet med opium og tilsvarende stigning i areal beplantet med alternative afgrøder.
- Fald i produktionen af opium.
- Øge omfanget af aktiviteter mod narkotikaforarbejdningsfaciliteter og distributionsled.

Benchmarks/operationelle delmål for 2009

- Mere konstant og nuanceret informationen om udviklingen i Helmand og den danske militære og civile indsats. Øget dækning af den civile indsats.
- Danmark har bidraget til at den afghanske regering kan informere lokalbefolkningen om deres initiativer, samt imødegå propaganda og misinformation fra oprørsgrupperne.

Den danske indsats i Helmand 2009

Helmand-planen 2009

Februar 2009

Udgiver:

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00

Fax: 33 54 05 33

E-mail: um@um.dk

Internet: www.um.dk

Design og tryk

Schultz Grafisk

Forsidefotos:

Fra venstre: ODIN-kompagniet, ISAF hold 5;
Franz-Michael Skjold Mellbin; Anne-Cathrine Riebnitzsky

Foto side 18:

Franz-Michael Skjold Mellbin

Publikationen kan downloades eller bestilles på:
www.danida-publikationer.dk

ISBN (trykt version): 978-87-7087-118-1

ISBN (elektronisk version): 978-87-7087-119-8